

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР»**

**Правовые и организационные основы государственного
управления лесами**

Методические указания и контрольные задания для студентов-заочников образовательных учреждений среднего профессионального образования по специальности 250202 Лесное и лесопарковое хозяйство

**п. Правдинский
2009**

Методические указания составлены в соответствии с примерной программой по дисциплине «Правовые и организационные основы государственного управления лесами» специальности 250202 Лесное и лесопарковое хозяйство, утверждённой Управлением науки и образования Рослесхоза

- Составитель: Хандогина Г.В. – преподаватель ГОУ СПО «Тогучинский лесхоз-техникум»
- Рецензент: Горбунов П.В. – преподаватель ГОУ СПО «Крапивенский лесхоз-техникум»
- Редактор: Нехайчук О.Г. – начальник отдела учебно-методического обеспечения ФГУ «УМЦ»

Замечания, предложения и пожелания по методическим указаниям направляйте в ФГУ «УМЦ» по адресу: 141260 Московская область, Пушкинский р-н, пос. Правдинский, ул. Студенческая, 4

E-mail: emcentre@mail.ru

© ФГУ «Учебно-методический центр», 2009

Пояснительная записка

Методические указания по дисциплине «Правовые и организационные основы государственного управления лесами» предназначены для реализации государственных требований к минимуму содержания и уровню подготовки выпускников по специальности 250202 «Лесное и лесопарковое хозяйство» базового уровня.

Методические указания составлены в соответствии с примерной программой по дисциплине «Правовые и организационные основы государственного управления лесами, утвержденной Управлением науки и образования Рослесхоза.

В результате освоения программы дисциплины студент заочной формы обучения должен:

иметь представление:

- об основных направлениях развития отрасли;
- о правовых и экономических основах децентрализации лесных отношений;

знать:

- структуру федеральных органов исполнительной власти в области лесных отношений и их полномочия;
- систему управления лесами на уровне субъекта Российской Федерации;
- полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений;
- законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие государственное управление лесами;
- инструменты государственного управления лесами;
- порядок осуществления государственного лесного контроля и надзора;
- виды ответственности за нарушения лесного законодательства;
- виды использования лесов;
- экономические основы государственного управления;

уметь:

- принимать управленческие решения в рамках своих полномочий;
- составлять документацию о лесонарушениях в пределах полномочий.

Кроме образовательных целей в процессе обучения должны быть достигнуты также воспитательные (формирование гражданских качеств, профессиональной направленности личности) и развивающие (развитие познавательных интересов и способностей, творческого профессионального мышления, формирование умений и навыков самостоятельного труда, организаторских способностей).

Приступая к работе над каждой темой, следует ознакомиться с её содержанием, подобрать и изучить указанную в списке литературу, составить конспект, внимательно прочитать методические указания к темам.

С целью закрепления изученного материала требуется ответить на вопросы для самоконтроля, приведенные к каждой теме.

В процессе изучения программного материала необходимо использовать не только рекомендованную литературу, но и появляющиеся новые законы и

иные нормативные правовые акты, регулирующие государственное управление лесами.

В соответствии с примерной программой, при изучении дисциплины необходимо выполнить одну домашнюю контрольную работу, практические задания.

Возможные изменения примерной программы, внесенные образовательным учреждением, обязательны для выполнения студентом.

Примерный тематический план

Введение

Раздел 1. Правовые основы государственного управления лесами

Тема 1.1. Правовое обеспечение государственного управления лесами

Тема 1.2. Участие общественности в управлении лесами

Раздел 2. Организация государственного управления лесами

Тема 2.1. Устойчивое развитие и лесная политика

Тема 2.2. Система государственного управления лесами в Российской Федерации

Тема 2.3. Федеральные органы власти в области лесных отношений и их полномочия

Тема 2.4. Органы государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений и их полномочия

Раздел 3. Нормативное обеспечение государственного управления лесами

Тема 3.1. Лесохозяйственный регламент

Тема 3.2. Проект освоения лесов

Тема 3.3. Государственная инвентаризация лесов и государственный лесной реестр

Раздел 4. Экономические основы государственного управления лесами

Тема 4.1. Лесное планирование. Лесной план субъекта РФ

Тема 4.2. Плата за использование лесов

Раздел 5. Государственное управление использованием лесов

Тема 5.1. Виды использования лесов

Тема 5.2. Права пользования лесными участками

Тема 5.3. Порядок осуществления мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов

Раздел 6. Ответственность за нарушение лесного законодательства

Тема 6.1. Ответственность за нарушение лесного законодательства

Тема 6.2. Государственный лесной контроль и надзор

Перечень рекомендуемой литературы

1. Ловцова Н.В. Ответственность за нарушение лесного законодательства (учебное пособие), М.: ГОУ ВИПКЛХ. 2008
2. Ловцова Н.В. Правовое регулирование использования лесов (учебное пособие) М.: ГОУ ВИПКЛХ. 2008

3. Петров А.П. Государственное и хозяйственное управление лесами в условиях децентрализации. М.: ГОУ ВИПКЛХ. 2007
4. Петров А.П., Мелниш А., Талиярова А., Наслунд Б.А., Густафсон М. Управление лесами в переходной экономике (опыт реформ в России странах Балтии), учебное пособие, Москва, 2001
5. Устойчивое лесопользование в современных условиях (учебное пособие), М.: ГОУ ВИПКЛХ. 2007
6. Участие общественности в управлении лесами (правовые, экологические и социальные основы). М.: IUCN, ГОУ ВИПКЛХ. 2005

Нормативные правовые акты

7. Конституция Российской Федерации. – М.: Юрид. лит., 1993
8. Лесной кодекс Российской Федерации. Федеральные законы № 200-ФЗ от 04.12. 2006
9. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11. 1994 № 51-ФЗ и Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26.01. 1996 № 14-ФЗ.
10. Земельный кодекс РФ от 25.10. 2001 № 136-ФЗ.
11. Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. (с изменением, дополнением).
12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12. 2001 № 196-ФЗ.
13. Уголовный кодекс РФ от 13.06. 1996 № 63-ФЗ.
14. Федеральный закон от 02.10. 2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».
15. Федеральный закон от 27.07. 2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
16. Федеральный закон от 24.07. 2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».
17. Федеральный закон от 04.12. 2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации».
18. Федеральный закон от 21.07. 2005 № 94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
19. Федеральный закон от 06.10. 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
20. Федеральный закон от 24.07. 2002 № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации».
21. Федеральный закон от 10.01. 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
22. Федеральный закон от 08.08. 2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
23. Федеральный закон от 08.08. 2001 № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора).

24. Федеральный закон от 06.10. 1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
25. Федеральный закон от 14.03. 1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».
26. Федеральный закон от 11.01. 1995 № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».
27. №1-ФКЗ от 31.12. 1996 «О судебной системе Российской Федерации».
28. №1-ФКЗ от 28.04. 1995 «Об арбитражных судах в Российской Федерации».
29. Указ Президента РФ от 09.03. 2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Постановления Правительства РФ

30. Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации от 12 июня 2008 № 450.
31. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу осуществления отдельных полномочий Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральным агентством лесного хозяйства от 11 июня 2008 № 445.
32. Положение об особенностях размещения заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключения договоров от 30 июня 2007 № 418.
33. Правила санитарной безопасности в лесах от 29 июня 2007 № 414.
34. О проведении государственной инвентаризации лесов от 26 июня 2007 №407.
35. О договоре купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности от 26 июня 2007 № 406.
36. Положение об осуществлении государственного лесного контроля и надзора от 22 июня 2007 № 394.
37. О договоре аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности от 28 мая 2007 № 324.
38. Положение о ведении государственного лесного реестра от 24.05. 2007 №318.
39. О полномочиях Федерального агентства лесного хозяйства в области лесных отношений от 24 мая 2007 № 314.
40. О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности от 22 мая 2007 № 310. (в ред. Постановления Правительства РФ от 30.06. 2007 № 419, от 06.05.2008 № 363).
41. Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства (в ред. Постановления Правительства РФ от 26.11. 2007 № 806).

42. Об утверждении Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства от 16 июня 2004 № 283.
43. Положение о подготовке лесного плана субъекта Российской Федерации от 24.04. 2007 № 246.

Приказы

44. Министерства природных ресурсов РФ от 16.07.2007 № 184 «Правила заготовки древесины».
45. Министерства природных ресурсов РФ от 14.05. 2007 № 125 «Об утверждении Порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов».
46. Министерства природных ресурсов РФ от 19.04. 2007 № 106 «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений».
47. Министерства природных ресурсов РФ от 06.04. 2007 № 77 «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки».
48. Министерства природных ресурсов РФ от 02.04. 2007 № 74 «Об утверждении формы Лесной декларации и Порядка заполнения и подачи Лесной декларации».
49. Минсельхоза от 24 февраля 2009 г. № 75 «Методические указания по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесных участков, находившихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений».

* Признать утратившим силу Федеральный закон от 08.08. 2001 № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) с 1 июля 2009 года (момента вступления в силу) Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ».

Примерное содержание дисциплины и методические указания

Введение

Содержание дисциплины, её структура и связь с лесоводственными, управленческими и экономическими дисциплинами. Практическая направленность дисциплины. Понятие и цели лесоуправления. Структура государственного управления лесами. Исторические аспекты развития лесоуправления в России.

Методические указания

Леса – национальное достояние России. По запасам лесных ресурсов РФ занимает ведущее место среди развитых лесных держав. Общий запас древесины достигает 76,4 млрд. м³, что в 3 раза больше, чем в США; в 30 раз больше, чем Швеции; почти в 40 раз больше чем Финляндии.

Запас спелых и перестойных лесных насаждений составляет–45 млрд. м³.

Преобладают хвойные породы (77 %), которые имеют высокую товарность и пользуются повышенным спросом на внутреннем и внешнем рынках.

Устойчивое управление лесами рассматривается в мире как гарантия сохранения биоразнообразия и предотвращения климатической катастрофы.

Для нашей страны устойчивое управление лесами – это практические действия одной из важных составляющих устойчивого развития России.

Лесная отрасль очень долго и трудно адаптируется к условиям рыночной экономики. На современном этапе отрасли нужны специалисты, которые бы могли правильно выстраивать лесные отношения, начиная от рубок, заканчивая лесовосстановлением.

Целью изучения дисциплины «Правовые и организационные основы государственного управления лесами» является овладение знаниями в области управления лесами и законодательства в этой сфере для решения профессиональных задач.

Изучение дисциплины должно проводиться в соответствии с лесным законодательством, а также с законами и иными нормативными правовыми актами, регулирующими рассматриваемую проблему.

При изучении дисциплины «Правовые и организационные основы государственного управления лесами» необходимо учитывать структурно-логические связи с такими дисциплинами как: «Основы права», «Основы экономики», «Экономика отрасли», «Лесоводство», «Лесные культуры», «Охрана лесов» для подготовки выпускников с правильными представлениями о лесном хозяйстве как о неизменном участнике рыночных отношений.

Раздел 1. Правовые основы государственного управления лесами

Тема 1.1. Правовое обеспечение государственного управления лесами

Студент должен

иметь представление:

- о принципах построения федеративных отношений в управлении лесами;
- об этапах развития федеративных отношений в управлении лесами;

знать:

- основные положения лесного кодекса РФ;
- виды и состав функций государственного управления лесами;
- нормативно-правовые акты, регулирующие лесные отношения.

Лесной кодекс РФ, его основные положения. Участники лесных отношений. Федеральные законы и другие нормативно-правовые акты, регулирующие

лесные и связанные с ним отношения. Законы субъектов РФ, муниципальные правовые акты в системе лесных отношений. Этапы развития федеративных отношений в системе управления лесами.

Методические указания

В России происходит активное совершенствование природоохранного и природно-ресурсного законодательства. Приняты Лесной кодекс (2006), Водный кодекс (2006); внесены изменения в соответствующие законы в связи с совершенствованием разграничения полномочий в сфере охраны окружающей среды.

Лесное законодательство регулирует лесные отношения. Лесной кодекс РФ как систематизированный свод правовых норм лесного права призван обеспечить единообразие и согласованность нормативно-правовых установлений и складывающейся на их основе правоприменительной практики.

Участниками лесных отношений являются РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, граждане и юридические лица.

Изучая данную тему, студенты должны усвоить «понятие о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе».

Лесным кодексом закреплено право собственности на лесные участки. Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются в соответствии с земельным законодательством.

Земельный кодекс РФ закрепляет следующие формы собственности на землю:

- собственность граждан и юридических лиц;
- собственность субъектов РФ;
- муниципальная собственность;
- федеральная собственность.

Лесное законодательство регулирует две группы отношений:

- лесные отношения;
- отношения, связанные с оборотом лесных участков и лесных насаждений.

Лесные отношения представляют собой самостоятельную сферу правового регулирования, а юридической формой данных отношений является лесное законодательство как основная отрасль в системе законодательства РФ.

Основные принципы лесного законодательства включены в общие положения Лесного кодекса РФ. Подзаконная база по реализации положений Лесного кодекса РФ включает в себя разработку нормативных правовых актов по всему комплексу вопросов использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. На федеральном уровне сформирована нормативно-правовая база по управлению лесами России.

В рамках новых правовых условий произошло разделение полномочий между уровнями государственной власти (децентрализация управления лесами). Субъекты РФ наделены значительными правами и полномочиями в обла-

сти использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов. С целью разделения управленческих и хозяйственных функций основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов стали лесничества и лесопарки.

На основании и во исполнение Лесного кодекса РФ, иных федеральных законов, законов субъектов РФ, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий издают правовые акты, регулирующие лесные отношения.

Литература: 2, 3, 7, 8, 10, 17

Вопросы для самоконтроля

1. Основные принципы лесного законодательства.
2. Основные положения Лесного кодекса РФ.
3. Определение «понятие о лесе».
4. Состав функций государственного управления лесами.
5. Участники лесных отношений.
6. Нормативно-правовые акты, регулирующие лесные отношения.

Тема 1.2. Участие общественности в управлении лесами

Студент должен

иметь представление:

- о видах деятельности в лесном секторе, которые могут вызвать конфликтные ситуации;
- об условиях участия общественности в лесоправлении;
- о видах конфликтов и способах их разрешения;

знать:

- понятие общественности;
- правовые возможности участия общественности в лесоправлении и получении информации о лесах;
- порядок и условия предоставления информации о лесах;
- методы работы с общественностью государственных органов управления лесами.

Понятие общественности. Субъекты общественного участия. Правовые аспекты участия общественности в управлении лесами и получения достоверной информации о лесохозяйственной деятельности. Формы и методы участия общественности в управлении лесами. Задачи государственных органов управления лесами по взаимодействию с общественностью. Конфликты и способы их разрешения.

Методические указания

Лесной сектор – важнейшая экологическая, экономическая и социальная составляющая устойчивого развития России.

Общественные взаимоотношения определяются как правовой сферой, так и социально-психологической.

Понятие «общественность» в русском языке трактуется как «передовая часть общества, выражающая его мнение».

В широком понимании под общественностью подразумевают любые силы, внешние по отношению к организации: партнёры, конкуренты, потребители, избиратели. В области лесных отношений можно выделить несколько конкретных групп собственно «общественности», отграниченной от государственных структур:

- население, не связанное с прямым использованием лесов, но являющееся косвенным потребителем ресурсов леса – средообразующих, рекреационных и пр.;
- арендаторы;
- общины коренных малочисленных народов;
- общественные организации (в том числе экологические);
- научно-исследовательские организации;
- культурно-оздоровительные, спортивные, туристские организации;
- органы местного самоуправления, выступающие от имени своих избирателей.

Тем не менее, строгого и четкого определения общественности не существует.

Сохранение и развитие целостности лесной отрасли России как одной из традиционных экономических, исторических и культурных основ российской государственности требует заинтересованного участия общественности в судьбе её лесных богатств, поскольку владение, распоряжение и пользование лесами осуществляется в интересах всего народа страны.

Конституцией Российской Федерации, принятой в 1993 году, каждому гарантируется право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии. Гарантируется свобода деятельности общественных объединений.

Одним из принципов лесного законодательства является «участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленном законодательством РФ порядке и формах».

Формы участия общественности разнообразны, а способы взаимодействия могут включать:

- разработку проектов лесных законодательных и иных нормативных актов;
- обсуждение вопросов региональной лесной политики;
- рассмотрение программ деятельности;
- принятие решений в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

Обсуждение важных проблем часто порождает конфликты.

Под конфликтом понимается наиболее острый способ разрешения значимых противоречий, возникающих в процессе взаимодействия, заключающийся в противодействии субъектов конфликта и обычно сопровождающийся нега-

тивными эмоциями. Сам процесс конфликтного взаимодействия представляет собой не что иное, как обмен информацией между всеми основными и второстепенными участниками конфликтной ситуации, производимый с целью коррекции поведения сторон в нужном направлении.

При изучении материала студенты должны уяснить, что представители общественности и администрации большое внимание должны уделять поиску бесконфликтных форм взаимодействия как наиболее выгодному способу решения проблемы. Путь к согласию: вопрос должен ставиться не по принципу «кто прав», а по принципу «что правильно».

Литература: 3, 6, 7, 8

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие общественности.
2. Правовые аспекты общественного участия в управлении лесами.
3. Формы участия общественности и способы взаимодействия с государственными структурами в области лесных отношений.
4. Что такое конфликт?
5. Как предупредить конфликт?

Раздел 2. Организация государственного управления лесами

Тема 2.1. Устойчивое развитие и лесная политика

Студент должен

иметь представление:

- о процессе лесопользования;
- о международных обязательствах России по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов;
- о критериях и индикаторах устойчивого управления лесами;

знать:

- сущность, принципы и цели устойчивого управления лесами;
- основные нормативно-правовые акты по устойчивому развитию и управлению лесами.

Условия, обеспечивающие устойчивое экономическое развитие. Определение модели устойчивого развития. Критерии и индикаторы устойчивого управления лесами. Лесная политика и международные обязательства в сфере использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов. Зарубежный опыт лесопользования.

Методические указания

Необходимость устойчивого управления лесами и поддержания биологического разнообразия получила юридическое оформление в документах, принятых на состоявшейся в Рио-де-Жанейро в 1992 году Конференции ООН по окружающей среде и развитию. Устойчивое управление лесами – формирова-

ние и реализация системы мер, регулирующих воздействия на леса и обуславливающих достижение и стабильное поддержание их целевой динамики, обеспечивающей неистощительное многоцелевое лесопользование, сохранение и повышение производительности, устойчивости и биологического разнообразия лесов.

В числе международных инициатив в области глобализации лесной политики, имеющих межрегиональный характер, большое значение имеет Монреальский процесс. В ходе него были согласованы и даны следующие базовые определения:

- критерий – категория условий или процессов, на основе которых может быть оценено устойчивое управление лесами;
- индикатор – мера (измерение) той или иной стороны критерия.

Критерии и соответствующие им индикаторы разработаны для общего понимания принципов устойчивого управления лесами. В качестве критериев предусматриваются: сохранение биологического разнообразия, поддержание защитных функций, продуктивности и жизнеспособности лесных экосистем и пр.

Одной из задач развития реформ в лесном секторе является дальнейшая реализация на практике критериев и индикаторов сохранения и устойчивого управления лесами России, включая принципы и критерии национальной системы сертификации лесной продукции на соответствие критериям устойчивого управления лесами.

Международной организацией в области лесной сертификации (лидером сертификации) является Леной попечительский совет (ЛПС или FSC). Основной целью ЛПС является содействие экологически ответственному, социально ориентированному и экономически устойчивому лесопользованию и управлению мировыми лесными ресурсами.

В настоящее время Россия находится на втором месте в мире по площади FSC сертифицированных лесов.

Если лесопромышленникам нужно пройти сертификацию по системе ЛПС и РНСЛС, они смогут сделать это на основе единых требований к системе управления лесами.

Международные инициативы в области лесной политики создали основу для разработки и принятия национальных правовых и нормативных актов, регулирующих лесные отношения на базе международно-признанных принципов и подходов.

Для формирования национальной лесной политики в РФ существуют рамочные условия, установленные её международными обязательствами.

Одна из главных задач лесной политики – создание в лесном секторе рыночно ориентированных отношений между государством и частным бизнесом, между федеральным центром и регионами, между обществом и природой.

Лесная политика формирует долговременные цели развития лесного сектора и пути их достижения.

Лесное законодательство устанавливает условия, необходимые для достижения принятых целей, что, в конечном счете, сводится к созданию правил, по которым в лесном секторе действуют участники лесных отношений.

Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные, эксплуатационные и резервные леса.

Эксплуатационные леса подлежат освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов.

Защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

К резервным лесам относятся леса, в которых в течение двадцати лет не планируется осуществлять заготовку древесины.

Самостоятельной категорией защитных лесов являются леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях.

В Концепции развития лесного хозяйства на 2003-2010 гг. сформирована долгосрочная цель – создание условий, обеспечивающих устойчивое управление лесами при соблюдении требований непрерывного, рационального и неистощительного пользования лесным фондом, повышение доходов от использования лесных ресурсов, современное и качественное воспроизводство лесов, сохранение их ресурсного, рекреационного, экономического потенциала и биологического разнообразия.

Основа использования лесов в РФ – лесное планирование, направлено на обеспечение устойчивого развития территорий. Для субъекта РФ документом лесного планирования является лесной план, который разрабатывают органы государственной власти субъектов РФ на основе материалов лесоустройства, государственной инвентаризации лесов, государственного лесного реестра, отчетных данных об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, планов социально-экономического развития и документов территориального планирования субъекта РФ.

На уровне лесничеств (лесопарков) основой осуществления использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов является лесохозяйственный регламент, утвержденный субъектом РФ.

В лесных регионах России реализуются проекты международных организаций по содействию устойчивому использованию биоразнообразия лесов.

В целях нормального функционирования всех общественных механизмов, повышения эффективности национальной экономики 31 июля 2008 года Президентом РФ утвержден национальный план противодействия коррупции.

Используя опыт лесных держав по вопросам ведения лесного хозяйства, определены основные перспективные направления сотрудничества:

- устойчивое управление лесами;
- многоцелевое использование лесов;

- воспроизводство лесов и лесное семеноводство;
- защита лесов, сохранение их биологического разнообразия;
- оценка лесных ресурсов, мониторинг и планирование;
- борьба с незаконными рубками и торговлей нелегально заготовленной древесиной;
- утилизация древесины и недревесных продуктов, биоэнергетика;
- развитие системы модельных лесов;
- обмен технологиями, совместные исследования, обучение и профессиональная подготовка.

Литература: 3, 4, 5, 7, 8

Вопросы для самоконтроля

1. Международные обязательства России по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов.
2. Критерии и индикаторы устойчивого управления лесами.
3. Цели устойчивого управления лесами.
4. Сущность и принципы устойчивого управления лесами.
5. Зарубежный опыт лесоуправления.

Тема 2.2. Система государственного управления лесами в Российской Федерации

Студент должен

иметь представление:

- об условиях и элементах систем управления лесами;
- об административной реформе системы управления и ведения лесного хозяйства;

знать:

- виды и состав функций государственного управления лесами;
- структуру государственного управления лесами;
- правовой статус лесничества (лесопарков) и хозяйствующих субъектов;
- порядок деятельности лесничеств.

Система управления лесами в Российской Федерации, как результат практической реализации административной реформы. Виды и состав функций государственного управления лесами. Распределение функций управления по уровням управления. Структура государственных органов управления лесами. Правовой статус лесничеств (лесопарков) и хозяйствующих субъектов. Порядок деятельности лесничеств.

Методические указания

Во всех странах государство реализует свои функции по управлению лесами на основе принятых законодательных актов. Состав и объем государственных функций определяются структурой собственности на леса, институ-

циональной организацией управления лесами, находящимися в государственной собственности, формами использования лесов.

Во всех странах с рыночной экономикой государственное управление лесами отделено от лесного бизнеса, представленного либо частными, либо государственными коммерческими организациями.

Каждая страна имеет свои особенности в формировании органов государственного управления лесами, распределении прав и обязанностей, но при этом лесное законодательство подчинено достижению баланса экономических, экологических и социальных целей в развитии лесного сектора.

Направления и содержание административной реформы РФ определены Указом Президента № 314 от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», согласно которому в систему федеральных органов исполнительной власти входят:

- федеральные министерства;
- федеральные службы;
- федеральные агентства.

Во исполнение Указа Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» Правительство РФ утвердило Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации.

На основании Постановления Правительства РФ от 11 июня 2008 г. № 445 Федеральное агентство лесного хозяйства находится в ведении Министерства сельского хозяйства РФ.

Федеральное агентство лесного хозяйства является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию услуг и управления государственным имуществом в области лесных отношений.

Федеральное агентство лесного хозяйства осуществляет свою деятельность непосредственно, через свои территориальные органы или подведомственные организации во взаимодействии с иными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральное агентство лесного хозяйства:

- осуществляет контроль и надзор за исполнением органами государственной власти субъектов РФ, переданных в соответствии со статьей 83 ЛК РФ полномочий, за исключением полномочий по осуществлению государственного лесного контроля и надзора с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий;

- устанавливает порядок деятельности лесничих в лесничествах и лесопарках, указанных в части 2 статьи 83 ЛК РФ, и (или) лесничествах и лесопарках, в отношении которых полномочия в области лесных отношений изъяты в установленном порядке у органов государственной власти субъектов РФ.

Россельхознадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий).

Правительство РФ осуществляет полномочия, исходя из которых принимаются нормативные правовые акты более высокой юридической силы, чем ведомственные.

Лесничества и лесопарки являются основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

Лесничество осуществляет свою деятельность во взаимодействии со структурными подразделениями органов исполнительной власти субъекта РФ, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, учреждениями и организациями, осуществляющими деятельность в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Лесничество руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, федеральными законами РФ, правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ, Уставом субъекта РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ, приказами органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими переданные им полномочия, Положением о лесничестве.

Лесничества и лесопарки выделяются не только на землях лесного фонда, но и на землях обороны и безопасности, на которых расположены леса, на землях поселений, на которых расположены городские леса, а также на землях особо охраняемых природных территорий, на которых расположены леса.

Магистральным направлением коренного реформирования системы управления лесами выступает четкое разделение субъекта и объекта в лесных отношениях, касающихся лесхозов.

Субъектом этих отношений являются организации, образованные на базе лесхозов, которые в соответствии с гражданским законодательством не вправе совмещать функции государственного управления и хозяйственные функции.

Хозяйственная деятельность в лесах обеспечивается или арендаторами (на лесных участках, переданных в аренду), или хозяйствующими структурами, образованными на базе бывших лесхозов и иными лицами, выигравшими конкурсы или аукционы на проведение работ по охране, защите, воспроизводству лесов.

Литература: 2, 3, 4, 8, 19, 24, 29, 30, 31

Вопросы для самоконтроля

1. Виды и состав функций государственного управления лесами.
2. Структура государственных органов управления лесами.
3. Порядок деятельности лесничеств.

Тема 2.3. Федеральные органы государственной власти в области лесных отношений и их полномочия

Студент должен

иметь представление:

– об инструментах федерального управления лесным сектором;

знать:

– структуру федеральных органов управления лесами;

– полномочия федеральных органов управления в сфере лесных отношений.

Структура федеральных органов управления лесами: Министерство сельского хозяйства РФ, Россельхознадзор, Рослесхоз. Инструменты управления лесным сектором РФ на федеральном уровне: национальная политика, Лесной кодекс РФ, федеральные программы, лесные планы субъектов РФ. Полномочия органов государственной власти РФ в области лесных отношений. Полномочия, переданные органам государственной власти субъектов РФ.

Методические указания

Во исполнение Указа Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» Правительство РФ Постановлением № 450 от 12 июня 2008 г. утвердило Положение о Министерстве сельского хозяйства РФ.

Министерству сельского хозяйства РФ разрешено иметь 6 заместителей Министра, в том числе одного статс-секретаря заместителя Министра, а также в структуре центрального аппарата – до 17 департаментов по основным направлениям деятельности Министерства.

В ведении Министерства сельского хозяйства РФ находится Федеральное агентство лесного хозяйства.

Федеральное агентство лесного хозяйства возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ по представлению Министра сельского хозяйства РФ.

Руководитель Федерального агентства лесного хозяйства представляет Министру сельского хозяйства РФ:

– проект положения об Агентстве;

– предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников аппарата Агентства;

– предложения о назначении на должность и освобождении от должности заместителей руководителя Агентства, а также руководителей территориальных органов Агентства;

– ежегодный план и показатели деятельности Агентства, а также отчет о его деятельности;

– проект положения о территориальных органах Агентства.

Приоритетным направлением деятельности Рослесхоза является разработка ведомственных целевых программ, направленных на обеспечение дальнейшего развития лесного комплекса страны, на борьбу с нелегальной заготов-

кой и оборотом древесины, обеспечение лесопатологического и лесопожарного мониторинга, выполнение обязательств РФ по Киотскому протоколу, развитие селекционного семеноводства, формирование и поддержание федерального фонда семян, проведение государственной инвентаризации лесов.

В настоящее время продолжается процесс реорганизации структурных подразделений Рослесхоза и подведомственных ему организаций.

В ведении Министерства сельского хозяйства РФ находится Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор).

Россельхознадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий), охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, среды их обитания, функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

За органами государственной власти РФ закреплено осуществление практически всех ключевых нормотворческих полномочий, а также части контрольно-надзорных и незначительной части исполнительно-распорядительных полномочий в области лесных отношений.

Нормотворческие полномочия в сфере лесных отношений можно подразделить на несколько групп:

- 1) нормотворческие полномочия РФ, осуществляемые федеральными органами государственной власти в сфере использования лесов;
- 2) в сфере охраны, защиты и воспроизводства лесов;
- 3) в сфере лесоустройства;
- 4) в сфере лесного планирования; составления лесохозяйственных регламентов и проектов освоения лесов;
- 5) в сфере контроля и надзора;
- 6) нормотворческие полномочия РФ, связанные с осуществлением правомочий собственника лесных участков;
- 7) нормотворческие полномочия РФ, связанные с установлением особенностей использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов и особо защитных участков лесов.

Контрольно-надзорные полномочия РФ осуществляются федеральными органами государственной власти в сфере лесных отношений. Контрольные полномочия представляются чрезвычайно важными для сохранения единства управления. Значительная часть этих полномочий была передана для осуществления субъектами РФ, на федеральном уровне сохранен контроль за качеством, полнотой и эффективностью осуществления переданных полномочий.

Большинство полномочий исполнительно-распорядительного характера были переданы для осуществления органам государственной власти субъектов РФ.

Среди полномочий исполнительно-распорядительного характера, осуществляемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти следует отметить:

- установление границ лесничеств и лесопарков, а также определение их количества;
- отнесение лесов к ценным лесам, выделение особо защитных участков лесов и установление их границ;
- отнесение лесов к эксплуатационным лесам, резервным лесам и установление их границ.

Указанные полномочия исполнительно-распорядительного характера, а также полномочие по государственной инвентаризации лесов осуществляются Федеральным агентством лесного хозяйства.

РФ передает органам государственной власти субъектов РФ осуществление следующих полномочий в области лесных отношений:

1) разработка и утверждение лесных планов субъектов РФ, лесохозяйственных регламентов, а также проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов;

2) предоставление в пределах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование, а также заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, в том числе организация и проведение соответствующих аукционов;

3) выдача разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда;

4) организация использования лесов, их охраны (в том числе тушения лесных пожаров), защиты (за исключением лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесного семеноводства) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов на указанных землях;

5) ведение государственного лесного реестра в отношении лесов, расположенных в границах территории субъекта РФ;

6) осуществление государственного лесного контроля и надзора;

7) установление перечня должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор.

Режим осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий органов государственной власти субъектов РФ по следующим основным параметрам:

– порядку и условиям финансирования реализации полномочий: переданные полномочия осуществляются за счет субвенций из федерального бюджета, собственные – за счет средств бюджета субъекта РФ;

– уровню самостоятельности осуществления полномочий органами государственной власти субъектов РФ.

Литература: 3, 4, 5, 7, 8, 9, 11, 24, 26, 30, 31, 39, 42, 43

Вопросы для самоконтроля

1. Структура федеральных органов управления лесами.
2. Полномочия органов государственной власти РФ в области лесных отношений.
3. Полномочия, переданные органам государственной власти субъектов РФ.

Тема 2.4. Органы государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений и их полномочия

Студент должен

иметь представление:

- о полномочиях органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений;

знать:

- структуру государственного управления лесами в субъекте РФ;
- виды деятельности и управленческих функций лесничеств.

Структура государственного управления лесами в субъектах РФ: уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ (в составе администрации, Правительства) и лесничество (лесопарки). Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений.

Структура лесничества. Основное направление деятельности лесничества и предоставление управленческих услуг в соответствии с лесохозяйственным регламентом. Виды деятельности и управленческих функций лесничества. Административный регламент на предоставление государственных услуг.

Методические указания

Согласно Конституции РФ вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами (в том числе лесными) относятся к предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ.

Собственные полномочия органов государственной власти субъектов РФ можно классифицировать по критерию их содержания на две группы.

1. Нормотворческие полномочия органов государственной власти субъектов РФ. Указанные полномочия можно разделить на две подгруппы:

- 1) нормотворческие полномочия, связанные с установлением порядка заготовки установленных в ЛК РФ лесных ресурсов для собственных нужд:
 - утверждение порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд;
 - установление порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд;
 - установление порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд;
 - установление для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд;
 - установление порядка заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.
- 2) Иные нормотворческие полномочия, установленные ЛК РФ:
 - установление правил использования лесов для ведения охотничьего хозяйства законом субъекта РФ;
 - установление исключительных случаев заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений.

2. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ, связанные с осуществлением правомочий собственника лесных участков:

- владение, пользование, распоряжение лесными участками, находящимися в собственности субъектов РФ;
- установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности субъекта РФ, в целях его аренды;
- установление ставок платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности субъектов РФ.

Основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов являются лесничества и лесопарки.

Новым лесным законодательством лесничествам возвращается то историческое название, которое существовало еще в XIX веке, а именно – лесничества, которые подразделяются на участковые лесничества.

Территории, имеющие преимущественно рекреационное назначение, называются лесопарками. Количество лесничеств и лесопарков устанавливается в зависимости от интенсивности функционирования лесного хозяйства, объема или площади передаваемых в аренду лесных участков, наличия и плотности дорог общего пользования, социальной занятости проживающего на данной территории населения, обеспечения эффективной охраны лесов от лесных пожаров и иных факторов.

Количество лесничеств и лесопарков в каждом субъекте РФ определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти с учетом предложений органов государственной власти субъектов РФ.

Лесничества осуществляют свою деятельность во взаимодействии со структурными подразделениями исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, учреждениями и организациями, осуществляющими деятельность в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Основными задачами лесничества являются:

- обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного и неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;
- обеспечение воспроизводства лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности лесов;
- обеспечение охраны и защиты лесов;
- содействие развитию лесной и деревообрабатывающей инфраструктуры.

В целях реализации основных задач лесничества осуществляют функции (в границах лесничества):

- организация осуществления мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов;

- участие в организации проведения аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений;
- участие в организации аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности;
- внесение предложений о расторжении договоров аренды лесного участка при невыполнении арендаторами условий договора аренды;
- рассмотрение и принятие решений о предоставлении гражданам лесных насаждений для заготовки древесины для собственных нужд;
- обеспечение реализации лесохозяйственного регламента лесничества;
- участие в организации и проведении торгов в целях размещения заказов на выполнение работ, оказание услуг по охране, защите, воспроизводству лесов;
- разработка и организация реализации планов профилактических и предупредительных мероприятий по охране лесов от пожаров и их санитарной безопасности;
- участие в разработке оперативного плана субъекта РФ по тушению лесных пожаров и принятие мер по его выполнению;
- осуществление информационного обеспечения граждан и органов местного самоуправления по вопросам лесных отношений;
- ведение отчетности об использовании лесов;
- прием и рассмотрение лесных деклараций;
- подготовка предложений об ограничении пребывания граждан в лесах с целью обеспечения пожарной и санитарной безопасности лесов;
- осуществление государственного лесного контроля и надзора за соблюдением требований лесного законодательства;
- информирование граждан о наличии лесных насаждений для продажи гражданам для собственных нужд и их местоположение;
- участие в ведении государственного лесного реестра;
- формирование лесных участков;
- передача лесных участков, предоставленных в пользование, а также освидетельствование и приемка лесосек после завершения их использования;
- осуществление охраны объектов животного мира и среды их обитания, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу РФ.

В соответствии с административным регламентом исполнения государственной функции по администрированию платежей органов исполнительной власти субъектов РФ в области лесных отношений лесничества организуют учёт администрируемых поступлений (платы за использование лесов в бюджеты бюджетной системы РФ).

Литература: 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 19, 24

Вопросы для самоконтроля

1. Структура государственного управления лесами в субъектах РФ.
2. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений.
3. Основные направления деятельности лесничества.

Раздел 3. Нормативное обеспечение государственного управления лесами

Тема 3.1. Лесохозяйственный регламент

Студент должен

иметь представление:

- об источниках содержания лесохозяйственного регламента;
- о полномочиях органов государственной власти РФ в области лесных отношений по разработке лесохозяйственных регламентов;

знать:

- состав лесохозяйственного регламента и порядок внесения изменений;
- ответственность лесничего и специалистов за реализацию лесохозяйственного регламента.

Лесохозяйственный регламент как основа осуществления использования, охраны и защиты и воспроизводства лесов, расположенных в пределах лесничества. Содержание лесохозяйственного регламента. Срок его действия, порядок разработки, утверждения, внесения изменений. Функции лесничего и специалистов лесничеств по реализации лесохозяйственного регламента.

Методические указания

Основой осуществления использования охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничества, лесопарка, является лесохозяйственный регламент лесничества, лесопарка.

Он определяет правовой режим лесных участков.

Лесохозяйственные регламенты лесничеств и лесопарков устанавливаются с учетом:

- подразделения лесов по целевому назначению;
- фактического использования лесных участков в границах лесничеств и лесопарков;
- многоцелевого, непрерывного и неистощительного использования лесов;
- возможности сочетания в пределах одного лесного участка различных видов его существующего и планируемого использования;
- требований к охране, защите и воспроизводству лесов.

Предельный срок действия лесохозяйственного регламента – 10 лет. Конкретный срок зависит от уровня интенсивности освоения лесов и динамики экономического развития региона.

Лесохозяйственный регламент лесничества или лесопарка включает в себя введение и три главы, каждая из которых подразделяется на разделы.

Во введении указывается основание для разработки регламента, срок его действия, сведения о разработчике, перечень законодательных, нормативно-правовых, нормативно-технических, методических и проектных документов, на основе которых он подготовлен.

Глава 1 состоит из двух разделов, один из которых посвящен лесничеству и лесопарку, а второй – видам разрешенного использования лесов.

Во втором разделе главы 1 обозначаются виды разрешенного использования лесов на территории лесничества или лесопарка с распределением по кварталам.

Глава 2 состоит из семнадцати разделов, в которых устанавливаются нормативы, параметры и сроки разрешенного использования лесов применительно к каждому виду использования лесов, предусмотренному в статье 25 ЛК РФ (пятнадцать разделов), а также требования к охране, защите и воспроизводству лесов (два раздела).

Глава 3 лесохозяйственного регламента лесничества и лесопарка состоит из трех разделов, в которых перечисляются ограничения использования лесов.

В первом разделе – ограничения по видам целевого назначения лесов, во втором – ограничения по видам особо защитных участков леса, в третьем – ограничения по видам использования лесов.

ЛК РФ устанавливает обязательность исполнения включенных в лесохозяйственные регламенты требований всеми гражданами и юридическими лицами, осуществляющими использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов в границах лесничества или лесопарка.

Невыполнение лесохозяйственного регламента является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесного участка или договоров купли-продажи лесных насаждений, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования или безвозмездного срочного пользования лесными участками.

Использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых территорий, включенных в состав лесничеств и лесопарков, без составления лесохозяйственного регламента не допускается.

Реализация лесохозяйственного регламента в лесничествах и лесопарках обеспечивается лесничими.

Лесничий самостоятельно проектирует и осуществляет свою деятельность, руководствуясь нормами и ограничениями лесохозяйственного регламента лесничества (лесопарка).

Составляется лесохозяйственный регламент лесничества или лесопарка в виде текстовых, табличных и графических материалов.

Основой для его разработки являются материалы лесоустройства лесничества (лесопарка), материалы специальных изысканий и исследований, документы территориального планирования.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления организуют ознакомление заинтересованных лиц с проектом лесохозяйственного регламента, в том числе размещают его на своем официальном сайте в сети Интернет на срок не менее 30 дней с момента разработки.

По истечении указанного срока с учетом поступивших предложений и замечаний заказчик в течение 30 дней организует доработку проекта лесохозяйственного регламента и его утверждение.

Литература: 3, 8, 13, 24, 46

Вопросы для самоконтроля

1. Состав лесохозяйственного регламента лесничества (лесопарка).
2. Срок действия лесохозяйственного регламента.
3. Что является основой для разработки лесохозяйственного регламента?
4. Деятельность лесничего по реализации лесохозяйственного регламента лесничества или лесопарка.
5. Полномочия органов государственной власти РФ в области лесных отношений по разработке лесохозяйственных регламентов.

Тема 3.2. Проект освоения лесов

Студент должен

иметь представление:

- о целях разработки проекта освоения лесов;
- об ответственности граждан и юридических лиц, осуществляющих использование лесов, за выполнение проекта освоения лесов;

знать:

- содержание проекта освоения лесов;
- порядок государственной экспертизы проекта.

Проект освоения лесов как документ, обязательный для разработки и исполнения на лесных участках, переданных в аренду или на праве постоянного (бессрочного) пользования. Сведения, содержащиеся в проекте освоения лесов. Содержание разделов, основания для внесения изменений. Порядок государственной экспертизы проекта освоения лесов.

Методические указания

Освоение лесов представляет собой комплексный процесс использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, включающий в себя экономические и экологические составляющие и направленный на получение древесины и иных лесных ресурсов при условии сохранения и усиления полезных функций лесов.

Проект освоения лесов направлен на обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного освоения лесов и их использования в соответствии с разрешенными видами.

Проект освоения лесов состоит из следующих разделов:

- 1) общие сведения;
- 2) о лесном участке;
- 3) организация использования лесов;
- 4) мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов;
- 6) мероприятия по охране объектов животного мира, водных объектов;
- 7) иные сведения и мероприятия

Проект освоения лесов обязаны составлять две группы лиц, использующие леса:

- 1) арендаторы лесных участков;
- 2) лица, которым лесные участки представлены в постоянное (бессрочное) пользование.

Проект освоения лесов разрабатывается на период до 10 лет, не превышающий срок действия соответствующего лесохозяйственного регламента лесничества (лесопарка).

Разработка проекта освоения лесов допускается по инициативе и за счет арендатора (пользователя) – проведение в установленном порядке таксации лесов для выявления, учета и оценки качественных и количественных характеристик лесных ресурсов.

Информация проекта освоения лесов оформляется в виде текстовых, табличных и графических материалов.

Проект освоения лесов разрабатывается специализированной организацией по инициативе и за счет арендатора лесного участка или обладателя права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком.

Проект освоения лесов подлежит государственной или муниципальной экспертизе.

Целью экспертизы является оценка соответствия проекта освоения лесов лесохозяйственному регламенту лесничества (лесопарка), лесному плану субъекта РФ и законодательству РФ.

Для проведения экспертизы органы государственной власти и органы местного самоуправления могут образовывать экспертные комиссии (в ее состав могут входить представители общественных объединений).

Лесопользователи для проведения экспертизы освоения лесов подают в органы государственной власти или органы местного самоуправления письменное заявление с приложением проекта освоения лесов.

Экспертиза проекта освоения лесов проводится в срок до 30 дней с даты поступления материалов (срок может быть продлен, но не более чем на 10 дней).

Экспертиза оформляется в виде заключения, утверждаемого органами государственной власти или органами местного самоуправления. Заключение экспертизы может быть положительным либо отрицательным.

Осуществление использования лесов при наличии отрицательного заключения экспертизы на проект освоения лесов не допускается.

Срок действия положительного заключения экспертизы устанавливается на срок действия проекта освоения лесов.

Литература: 3, 5, 8, 17, 45, 47

Вопросы для самоконтроля

1. Цели разработки проекта освоения лесов.
2. Содержание разделов проекта освоения лесов.
3. Срок, на который разрабатывается проект освоения лесов.
4. Кто осуществляет разработку проекта освоения лесов?
5. Порядок разработки проекта освоения лесов.
6. Цель экспертизы проекта освоения лесов.
7. Порядок государственной или муниципальной экспертизы освоения лесов.

Тема 3.3. Государственная инвентаризация лесов и государственный лесной реестр

Студент должен

иметь представление:

- о целях и инструментах государственной инвентаризации лесов;
- о схеме сбора информации при государственной инвентаризации лесов; – о порядке предоставления выписок из государственного лесного реестра;

знать:

- порядок проведения государственной инвентаризации лесов;
- содержание государственного лесного реестра.

Государственная инвентаризация лесов как новая система лесоучетных работ. Цели и инструменты государственной инвентаризации лесов. Способы и методы государственной инвентаризации, её значение для оценки эффективности управления лесами. Государственный лесной реестр как свод документированной информации о лесах, их использовании, охране, защите, воспроизводстве. Доступ к информации. Условия предоставления.

Методические указания

Государственная инвентаризация лесов в соответствии с Лесным Кодексом РФ выделяется из состава лесоустройства и становится неотъемлемой частью управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

ГИЛ представляет собой мероприятия по проверке состояния лесов, их количественных и качественных характеристик.

Государство и все заинтересованные лица должны в режиме реального времени обладать информацией о том, в каком состоянии находятся леса.

Большой опыт в проведении государственной инвентаризации лесов накоплен в США, Швеции, Финляндии, Нидерландах. В России ГИЛ ещё толь-

ко зарождается. В настоящее время главная задача для данного способа учета лесных ресурсов – это комплексный подход и проведение ГИЛ по всей территории России.

Лесным законодательством определены три цели проведения ГИЛ:

- 1) своевременное выявление и прогнозирование развития процессов, оказывающих негативное воздействие на леса;
- 2) оценка эффективности мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов;
- 3) информационное обеспечение управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, а также в области государственного лесного контроля и надзора.

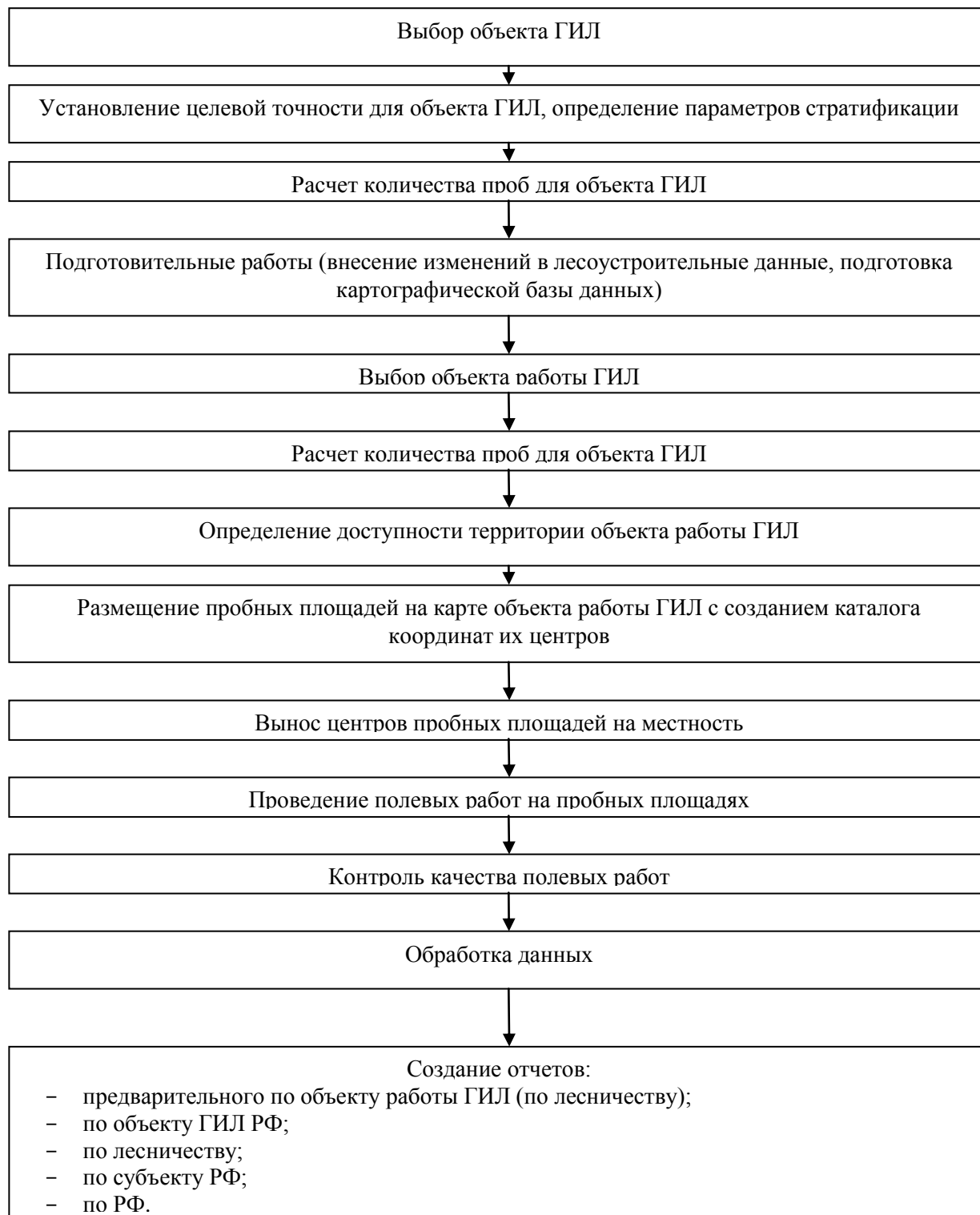
Осуществление ГИЛ отнесено к полномочиям органов государственной власти РФ в области лесных отношений.

ГИЛ проводится Федеральным агентством лесного хозяйства непосредственно через его территориальные органы или подведомственные организации в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда и землях иных категорий. Проведение ГИЛ в отношении лесов, расположенных на землях обороны и безопасности, находящихся в федеральной собственности, осуществляется по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обороны, безопасности.

ГИЛ основана на математико-статистическом выборочном методе наблюдений.

Объектом определения количественных и качественных характеристик лесов является лесной район в пределах субъекта РФ. Объектом ежегодной работы является лесничество (лесопарк) или его часть.

Комплекс работ по ГИЛ включает:



Наземные способы ГИЛ применяются в целях:

- определения количественных и качественных характеристик отдельных лесных участков и сравнения их с данными, полученными при проведении таксации лесов;
- проведения оценки эффективности осуществления мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

Для повышения эффективности инвентаризации в настоящее время внедряются геоинформационные системы учета, на основе которых можно постоянно обновлять базы данных о лесных ресурсах.

Осваиваются новые технологии, сочетающие космическую съёмку с крупномасштабной аэрофотосъёмкой. Аэрокосмические способы применяются в целях своевременного выявления и прогнозирования развития процессов, оказывающих негативное воздействие на леса преимущественно в зонах их интенсивного использования.

Идея реформирования лесочетных работ невозможна без создания полноценной информационной базы.

Лесным законодательством предусмотрено создание принципиально нового систематизированного свода документированной информации о лесах, об их использовании, о лесничествах и лесопарках – государственного лесного реестра.

Государственный лесной реестр состоит из трех разделов:

- 1) леса и лесные ресурсы;
- 2) использование лесов;
- 3) охрана, защита и воспроизводство лесов.

В разделе «Леса и лесные ресурсы» содержится документированная информация о:

В раздел «Использование лесов» включается документированная информация:

- о видах разрешенного использования лесов в соответствии с лесным планом субъекта РФ и лесохозяйственными регламентами и видах фактического использования лесов;
- о предоставлении лесов гражданам и юридическим лицам.

В разделе «Охрана, защита и воспроизводство лесов» находится документированная информация:

- о предусмотренных лесным планом субъекта РФ, лесохозяйственными регламентами выполняемых мероприятиях по охране, защите, воспроизводству лесов;
- о мероприятиях по охране, защите, воспроизводству лесов, подлежащих выполнению в установленном порядке лицами, использующими леса, и об их выполнении;
- о мероприятиях по охране, защите, воспроизводству лесов, выполняемых на основании государственных или муниципальных контрактов на выполнение государственного либо муниципального заказа.

Документированная информация, необходимая для ведения государственного лесного реестра в обязательном порядке должна предоставляться:

- лицами, осуществляющими использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов;
- органами государственной власти, осуществляющими управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

Указанные лица предоставляют соответствующую информацию на безвозмездной основе. Лица, предоставляющие документированную информацию

для включения в государственный лесной реестр, несут ответственность за её полноту и достоверность.

Органы государственной власти, осуществляющие ведение государственного лесного реестра, несут ответственность за своевременное и правильное внесение в реестр документированной информации, а также за полноту и подлинность предоставляемой информации, содержащейся в реестре.

За предоставление выписок из государственного лесного реестра взимается плата.

Органам государственной власти и иным лицам в предусмотренном федеральными законами случаях документированная информация предоставляется бесплатно.

Литература: 3, 5, 8, 34

Вопросы для самоконтроля

1. Определите понятия «государственная инвентаризация лесов».
2. Цели проведения государственной инвентаризации лесов.
3. Полномочия органов государственной власти РФ в области лесных отношений при осуществлении государственной инвентаризации лесов.
4. Способы государственной инвентаризации лесов.
5. Содержание государственного лесного реестра.
6. Порядок и условия предоставления выписок из государственного лесного реестра.

Раздел 4. Экономические основы государственного управления лесами

Тема 4.1. Лесное планирование. Лесной план субъекта РФ.

Студент должен

иметь представление:

- о целях и задачах лесного планирования;
- о порядке разработки и утверждения лесного плана субъекта РФ;

знать:

- содержание лесного плана.

Цели и задачи лесного планирования. Лесное планирование как отраслевая разновидность экономического планирования. Планирование в области использования, охраны, защиты лесов как необходимое условие обеспечения устойчивого развития территории с экономической оценкой результатов действий органов государственной власти субъектов РФ. Правовые рамки лесного планирования на уровне субъекта РФ, определенные Лесным кодексом. Процедура разработки и утверждения лесного плана субъекта РФ. Состав лесного плана.

Методические указания

Планирование в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов направлено на обеспечение устойчивого развития территорий.

Лесное планирование является основой освоения лесов, расположенных в границах лесничеств и лесопарков.

Целями и задачами лесного планирования являются:

- построение экономической и экологической модели развития лесного сектора региона, включающей в себя элементы развития транспортной и иной инфраструктуры;
- установление целевых показателей и оценочных индикаторов выполнения субъектами РФ мероприятий по охране, защите, воспроизводству и использованию лесов, созданию и эксплуатации лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры;
- расчет субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных субъектам РФ полномочий в области лесных отношений;
- экономическая и экологическая оценка осуществления субъектами РФ делегированных РФ полномочий в области лесных отношений.

Для достижения указанных целей необходимо учитывать ряд принципов:

- доходность использования лесов;
- экологичность проектируемых мероприятий;
- повышение продуктивности лесов;
- эффективная охрана лесов от пожаров, защита от вредителей и болезней леса.

Инструментарием лесного планирования является:

- оптимальное зонирование территории лесов субъекта по видам использования;
- развитие транспортной инфраструктуры для равномерного и полного освоения лесных участков;
- приоритет в арендных отношениях крупных лесопользователей;
- компактность лесных участков, предоставляемых в аренду;
- оптимизация способов лесовосстановления;
- создание сортиментной структуры лесосечного фонда, соответствующей структуре потребления древесины;
- плантационное лесовыращивание древесных пород заданных параметров;
- создание объектов единого генетико-селекционного комплекса для выращивания посадочного материала с улучшенными наследственными свойствами;
- комплекс мероприятий по охране лесов от пожаров и защиты от вредителей и болезней леса;
- сохранение биологического разнообразия;
- соблюдение ограничения использования защитных лесов и особо защитных участков лесов.

В целях экономически выгодного и социально обоснованного пользования лесными ресурсами, находящимися в федеральной собственности, высшее должностное лицо субъекта РФ утверждает лесной план субъекта РФ. Роль федерального центра при осуществлении лесного планирования определяется функциями согласования разработанных субъектами РФ лесных планов.

Лесной план составляется на 10 лет и его основой являются материалы лесоустройства, государственной инвентаризации лесов, государственного лесного реестра, отчетные данные об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, планы социально-экономического развития субъекта РФ и документы территориального планирования субъекта РФ.

Лесной план состоит из трёх частей следующего содержания:

- 1) характеристика состояния лесов и их использования;
- 2) основные направления планируемого использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;
- 3) оценка экономической эффективности реализации мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов.

Характеристика состояния лесов и их использования включает в себя:

- а) информацию о состоянии и об изменении состояния лесов, об их целевом назначении по лесничествам и лесопаркам, а также о лесорастительных зонах и лесных районах;
- б) социально-экономическую оценку использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории субъекта РФ;
- в) возрасты рубок основных лесобразующих пород по лесным районам субъекта РФ;
- г) характеристику лесосырьевого потенциала и его использования, определение потребности общества в лесах и лесных ресурсах.

Основные направления использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов включают в себя:

- а) количественные и качественные целевые показатели улучшения состояния лесов;
- б) распределение лесов по зонам планируемого освоения, в том числе по видам использования и интенсивности освоения;
- в) показатели использования лесов;
- г) основные направления деятельности в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения;
- д) перечень мероприятий по осуществлению эффективного использования лесных ресурсов, а также обеспечению охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения;
- е) показатели развития лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры;
- ж) целевые показатели уменьшения антропогенных, рекреационных и техногенных нагрузок на леса.

Оценка экономической эффективности реализации мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов включает в себя:

а) финансово-экономическое обоснование мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов;

б) целевые показатели эффективности выполнения мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов.

Лесной план четко очерчивает перспективы развития лесной отрасли каждого конкретного региона.

Литература: 3, 5, 8, 43

Вопросы для самоконтроля

1. Цели и задачи лесного планирования.
2. Основные принципы лесного планирования.
3. Инструментарий лесного планирования.
4. Правовые рамки лесного планирования.
5. Что является основой при составлении лесного плана?
6. Содержание лесного плана субъекта РФ.

Тема 4.2. Плата за использования лесов

Студент должен

иметь представление:

- о формировании платы за использование лесов;
- о плате за использование лесов как основе формирования финансовой системы в лесном секторе;

знать:

- порядок установления и распределения платежей за использование лесов.

Роль платы за использование лесов в формировании финансовой системы в лесном секторе и финансировании ведения лесного хозяйства. Порядок установления, размер и распределение платежей за использование лесов.

Методические указания

Использование лесов в РФ является платным. Принцип платности использования лесов является одним из основных принципов лесного законодательства.

Данный принцип реализуется в современном лесном законодательстве в нормах о плате за пользование арендуемым лесным участком (арендной плате) и плате по договору купли-продажи лесных насаждений.

Плата за аренду лесного участка определяется на основе минимального размера арендной платы, исчисляемой с применением специальных показателей (единицы объема лесных ресурсов и единицы площади лесных участков).

Минимальный размер арендной платы применяется при предоставлении лесных участков в аренду для осуществления всех видов использования лесов, предусмотренных в статье 25 ЛК РФ.

Единица объема лесных ресурсов может выражаться разными величинами: кубометрами, килограммами, тоннами. Единицей площади лесных участков является гектар.

Ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и за единицу площади лесных участков устанавливаются в зависимости от форм и видов публичной собственности:

- федеральной собственности – Правительством РФ;
- собственности субъектов РФ – органами государственной власти субъектов РФ;
- муниципальной собственности – органами местного самоуправления.

Минимальный размер арендной платы определяется как произведение:

- ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке;
- ставок платы за единицу площади лесных участков и площади арендуемого лесного участка.

Минимальный размер арендной платы является базовым нормативом в установлении начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы) и соответственно размера аукционного шага. При заключении договора аренды лесного участка, находящегося в федеральной или муниципальной собственности, размер арендной платы, условия и сроки её внесения относятся к существенным условиям договора аренды лесного участка.

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений определяется на основе минимального размера платы. Минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений определяется как произведение ставки платы за единицу объема древесины и объема подлежащей заготовке древесины.

Платность использования лесов в настоящее время связывается с формой собственности на земли (земельные участки), на которых располагаются леса.

Реформирование правового регулирования вопросов платности использования лесов неизбежно привело к корректировке бюджетного законодательства.

В соответствии с изменениями бюджетного законодательства плата за использование лесов отнесена:

- к неналоговым доходам федерального бюджета в части минимального размера арендной платы и минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений – по нормативу 100 %;
- к неналоговым доходам бюджетов субъектов РФ в части, превышающей минимальный размер арендной платы и минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений – по нормативу 100 %.

Плата по всем видам использования лесов перечисляется в бюджетную систему РФ по кодам доходов бюджетной классификации, например:

- в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений – по коду 053 1 12 04011 01 0000 120;
- в части минимального размера арендной платы – по коду 053 1 12 04012 01 0000 120;

Ежемесячно органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие переданные им полномочия в области лесных отношений, представляют

в Рослесхоз сведения о поступлении платы за использование лесов в бюджетную систему.

Роль и значение финансовых потоков, обеспечивающих государственное управление лесным сектором, в условиях развития рыночных отношений возрастают.

Основное финансирование на ведение лесного хозяйства осуществляется из средств федерального бюджета: распределяются средства на осуществление передаточных полномочий в виде целевых субвенций бюджетам субъектов РФ. Денежный поток доходов лесохозяйственного производства представляет собой сумму денежных средств, полученных арендатором от реализации древесины, а также оплату за выполненные лесохозяйственные мероприятия.

В вопросе совершенствования государственного управления лесами приоритетом на федеральном уровне является усовершенствование механизмов использования лесных ресурсов через расширение арендных площадей с ориентацией на глубокую переработку.

Литература: 8, 9, 11, 18, 35, 37, 40

Вопросы для самоконтроля

1. Плата за использование лесов.
2. Порядок установления платы за использование лесов.
3. Распределение платы за использование лесов.

Раздел 5. Государственное управление использованием лесов

Тема 5.1. Виды использования лесов

Студент должен

иметь представление:

- об основаниях возникновения, приостановления, прекращения правоотношений по использованию лесов;

знать:

- виды использования лесов.

Основания возникновения права по использованию лесов. Виды использования лесов в соответствии с лесным кодексом. Ограничение, приостановление, прекращение права по использованию лесов. Регулирование нормативными правовыми актами этой сферы. Информация по видам использования лесов, представляемая в лесохозяйственном регламенте лесничества.

Методические указания

ЛК РФ требует использовать леса исходя из понятия о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе.

Включение в ЛК РФ понятия «использование лесов» не является механической заменой понятия «лесопользование». Не всякая деятельность в лесу признавалась лесопользованием.

Исходя из понятия о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе, законодательство закрепляет использование лесов как деятельность, направленную на эксплуатацию их ресурсного и экологического потенциала, так и деятельность, связанную с извлечением пользы от занимаемых ими пространств.

Использование лесов осуществляется гражданами и юридическими лицами, являющимися участниками лесных отношений. Их деятельность может осуществляться с предоставлением и без предоставления лесных участков, с изъятием или без изъятия лесных ресурсов. Леса могут использоваться для одной или нескольких целей.

Виды использования лесов разграничиваются исходя из целей использования и освоения лесов. Использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий и землях поселений, включенных в состав лесничеств и лесопарков, без составления лесохозяйственного регламента не допускается. Реализация лесохозяйственного регламента в лесничествах и лесопарках обеспечивается лесничими.

В целях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов допускается создание лесной инфраструктуры; в эксплуатационных лесах допускается создание лесоперерабатывающей инфраструктуры.

Виды разрешенного использования лесов, возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки и иные параметры разрешенного использования лесов, ограничения использования лесов, требования к охране, защите и воспроизводству лесов устанавливаются в лесохозяйственных регламентах в соответствии с законодательством РФ.

Использование лесов может быть следующих видов:

- заготовка древесины;
- заготовка живицы;
- заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты;
- ведение сельского хозяйства;
- осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- осуществление рекреационной деятельности;
- создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;
- строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и иных линейных объектов;

- переработка древесины и иных лесных ресурсов;
- осуществление религиозной деятельности;
- иные виды, определенные в соответствии с частью 2 статьи 6 ЛК РФ.

Учитывая многофункциональную роль лесов, важно обеспечить в процессе их использования интересы общества и государства, а также не допустить нарушений прав и законных интересов граждан и их объединений. Без установления ограничений в использовании лесов такая задача оказалась бы невыполнимой. В ЛК РФ имеется много норм, затрагивающих вопрос об ограничении использования лесов. Важное место в этой части занимают нормы об особенностях правового режима защитных лесов.

Приостановление использования лесов должно осуществляться преимущественно в судебном порядке.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, влекущих применение административного приостановления деятельности, возложено на судей районных судов. Применять административное приостановление деятельности допускается, если только менее строгий вид административного наказания не достигнет желаемого результата. В случаях (не предусмотренных КоАП РФ) приостановление использования лесов осуществляется органами исполнительной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии с федеральными законами.

В ЛК РФ предусмотрены не только основания возникновения права по использованию лесов, но и основания прекращения права по использованию лесов.

Например, предусмотрено досрочное расторжение договоров аренды лесного участка при невыполнении арендатором лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов, в том числе в части охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Отдельные разделы в форме примерного договора купли-продажи лесных насаждений посвящены правам и обязанностям сторон, их ответственности, порядку расторжения договора.

В этих разделах воспроизводятся или уточняются требования гражданского и лесного законодательства.

Литература: 2, 3, 5, 7, 8, 9, 10, 12, 16, 22, 25, 35, 37, 44

Вопросы для самоконтроля

1. Виды использования лесов.
2. Ограничение, приостановление права по использованию лесов.
3. Основания прекращения права по использованию лесов.

Тема 5.2. Права пользования лесными участками

Студент должен

иметь представление:

- о правах на использование лесных участков гражданами и юридическими лицами;

- о нормативных правовых актах, регулирующих использование лесных участков;
- о порядке проведения лесного аукциона;

знать:

- содержание договора аренды лесного участка и договора купли-продажи лесных насаждений;
- порядок заключения договоров.

Содержание правоотношений по использованию лесов. Аренда лесного участка, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование, право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), купля-продажа лесных насаждений. Аукцион по продаже права на заключение договора аренды лесного участка (договора купли-продажи лесных насаждений). Заключение гражданско-правовых договоров по использованию лесов.

Методические указания

В постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам, в аренду, безвозмездное срочное пользование – гражданам.

В случае если федеральными законами допускается осуществление заготовки древесины, переработки древесины и иных лесных ресурсов федеральными государственными учреждениями, лесные участки, находящиеся в государственной собственности, могут предоставляться этим учреждениям для указанной цели в постоянное (бессрочное) пользование.

В исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, ежегодно подают лесную декларацию в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий.

Лесной декларацией является заявление об использовании лесов в соответствии с проектом освоения лесов.

Порядок подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности определен Правилами, утвержденными постановлениями Правительства РФ от 28 мая 2007 года № 324. К договору применяются положения об аренде, предусмотренные Гражданским кодексом РФ. Объектом аренды может быть только лесной участок, прошедший государственный кадастровый учет.

Предоставление лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование юридическим лицам и в безвозмездное

срочное пользование гражданам осуществляется в порядке, предусмотренном Земельным кодексом РФ, если иное не предусмотрено Лесным кодексом РФ.

ЛК РФ предусматривается, что лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Установление федеральной собственности одновременно на земли лесного фонда и земельные участки из их состава фактически исключает возможность их приватизации или передачи в муниципальную собственность и собственность субъектов РФ.

Права на лесные участки возникают и прекращаются по основаниям и в порядке, предусмотренным гражданским и земельным законодательством. Лесные участки, как правило, относятся к земельным участкам, которые ограничены в обороте. Содержание этих ограничений и определяется ЛК РФ.

Право постоянного (бессрочного) пользования давно применяется в лесной сфере. Лицам, обладающим лесными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования, запрещается ими распоряжаться.

Право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут) устанавливается в ЛК РФ. Сервитуты устанавливаются с целью прохода и проезда, прокладки коммуникаций и для иных подобных нужд. Публичный и частный сервитут подлежат государственной регистрации в Едином реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ними.

Граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор пищевых лесных ресурсов, а также недревесных лесных ресурсов.

Пребывание граждан может быть запрещено или ограничено в лесах, которые расположены на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, иных землях, доступ граждан на которые запрещён или ограничен в соответствии с федеральными законами. Ограничения заготовки и сбора гражданами и пищевых недревесных лесных ресурсов устанавливаются в соответствии со статьёй 27 Лесного кодекса.

На сегодняшний день арендные отношения являются доминирующей правовой формой использования лесов. В связи с этим лесное законодательство уделяет повышенное внимание регулированию именно арендных отношений. В ряде случаев ЛК РФ предусматривает не только особенности сдачи лесных участков в аренду, но и особенности расторжения договора аренды лесных участков.

Большинство видов использования лесов, включая заготовку древесины и иных лесных ресурсов, может осуществляться с предоставлением лесного участка в аренду на срок от десяти до сорока девяти лет. Срок договора аренды лесного участка должен соответствовать срокам разрешенного использования лесов, предусмотренных лесохозяйственным регламентом.

На основе общих требований гражданского законодательства определяются особенности заключения договоров купли-продажи лесных насаждений. Современным лесным законодательством предусматривается заключение договоров аренды лесных участков и договоров купли-продажи лесных насаждений на аукционах и без проведения аукционов.

Предусматривается, что без проведения аукционов договоры аренды лесных участков заключаются в случаях:

- использование лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр и разработки месторождений полезных ископаемых;
- использование лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных сооружений и специализированных портов;
- использование лесов для строительства, реконструкции и эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и иных линейных объектов;
- реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Допускается без проведения аукциона заключать договоры купли-продажи лесных насаждений в случаях:

- размещения заказа на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины;
- заготовки древесины гражданам для собственных нужд.

Аренда лесных участков относится к сделкам с недвижимостью, а купля-продажа лесных насаждений должна признаваться сделкой с движимым имуществом.

Лесным законодательством предусмотрены особенности при проведении аукциона:

- аукционы различаются в зависимости от того, что является объектом соответствующих договорных отношений – лесной участок или лесные насаждения;
- аукционы проводятся путем повышения начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины).

В случае если договор аренды не был заключён по результатам аукциона, по решению продавца допускается проведение аукциона, по результатам которого заключается договор аренды такого лесного участка, предусматривающий начало срока внесения арендной платы по истечении первых пяти лет срока договора аренды лесного участка.

На аукционах осуществляется продажа права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений.

Литература: 2, 3, 5, 7, 8, 9, 10, 17, 35, 37, 40, 44

Вопросы для самоконтроля

1. Права на использование лесов гражданами и юридическими лицами.
2. Нормативно-правовые акты, регулирующие использование лесов.
3. Содержание договора аренды лесного участка.
4. Содержание договора купли-продажи лесных насаждений.

5. Порядок организации и проведения аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка и договора купли-продажи лесных насаждений.

6. Частный и публичный сервитут.

Тема 5.3. Порядок осуществления мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов

Студент должен

иметь представление:

– о законах и других нормативно-правовых актах, регулирующих порядок осуществления мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов;

знать:

– порядок осуществления мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

Полномочия органов государственной власти РФ и субъектов РФ в осуществлении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов. Порядок размещения государственного заказа на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов. Законодательство в этой сфере. Ответственность лиц, использующих леса, за осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

Методические указания

Согласно Конституции РФ вопросы владения, пользования, распоряжения природными (в том числе лесными) ресурсами, природопользование и лесное законодательство относятся к предметам совместного ведения органами государственной власти РФ и субъектов РФ.

В рамках данных предметов ведения органы государственной власти РФ и субъектов РФ обладают определенным объемом нормотворческих, контрольно-надзорных, правоприменительных и иных полномочий.

Лесное законодательство и иные регулирующие лесные отношения, нормативные правовые акты основываются на таких принципах, как обеспечение охраны лесов (от пожаров, загрязнения, в том числе радиоактивными веществами, и иного негативного воздействия) и защиты лесов от вредных организмов, а также воспроизводство лесов, улучшение их качества и повышение продуктивности.

Важнейшее значение для обеспечения единства управления в сфере охраны, защиты и воспроизводства лесов имеет сохранение на федеральном уровне всех основополагающих нормотворческих полномочий в указанной сфере. В ЛК РФ к федеральным нормотворческим полномочиям в сфере охраны, защиты лесов отнесено установление:

- правил пожарной безопасности в лесах;
- правил санитарной безопасности в лесах;

- порядка организации и осуществления лесопатологического мониторинга;
- порядка организации авиационных работ по охране и защите лесов и выполнения этих работ;
- особенностей охраны, защиты, воспроизводства лесов, а также разработки – осуществления профилактических и реабилитационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов;
- формы отчета об охране и защите лесов и порядка его представления;
- правил лесовосстановления;
- правил лесоразведения;
- правил ухода за лесами;
- порядка использования районированных семян лесных растений основных лесных древесных пород;
- формы отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении и порядка представления этого отчета.

Согласно части 1 статьи 19 ЛК РФ мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов осуществляются как органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 ЛК РФ, так и использующими леса лицами.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 83 ЛК РФ федеральные полномочия по охране, защите, воспроизводству лесов передаются органам государственной власти субъектов РФ.

Режим осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий РФ отличается от осуществления собственных полномочий органов государственной власти субъектов РФ по:

- порядку и условиям финансирования реализации полномочий: переданные полномочия осуществляются за счет субвенций из федерального бюджета, собственные – за счет средств бюджета субъекта РФ;
- уровню самостоятельности осуществления полномочий органами государственной власти субъектов РФ.

Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесными участками или права безвозмездного срочного пользования лесным участком.

Граждане и юридические лица для тушения лесных пожаров привлекаются в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В целях обеспечения пожарной безопасности в лесах осуществляются:

- противопожарное обустройство лесов, в том числе строительство, реконструкция и содержание дорог противопожарного назначения, посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиа-

ционных работ по охране и защите лесов, прокладка просек, противопожарных разрывов;

– создание систем, средств предупреждения и тушения лесных пожаров (пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение), содержание этих систем, средств, а также формирование запасов горюче-смазочных материалов на период высокой пожарной опасности;

– указанные меры пожарной безопасности на лесных участках, переданных в аренду, осуществляются арендаторами этих лесных участков на основании проекта освоения лесов.

Такие меры санитарной безопасности как санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия) на лесных участках, предоставленных в аренду, осуществляются арендаторами этих лесных участков на основании проекта освоения лесов.

На лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины, лесовосстановление осуществляется арендаторами этих лесных участков. Уход за лесами осуществляется лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.

К нормотворческим полномочиям, осуществляемым непосредственно Правительством РФ, относятся в основном либо ключевые, важнейшие полномочия, либо те, реализация которых требует межведомственного взаимодействия, либо те, которые необходимы в случае, когда для относительной стабилизации и повышения эффективности регулирования лесных отношений, исходя из специфики, требуется принятие нормативного правового акта более высокой юридической силы, чем ведомственный подзаконный акт.

В частности Правительством РФ осуществляется:

– установление особенностей размещения заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключения соответствующих договоров.

Особенности размещения заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключения договоров определены в Положении, утвержденном Правительством РФ от 30 июня 2007 г. № 418.

Размещение государственного или муниципального заказа на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов не возложено в установленном лесным законодательством порядке на граждан и юридических лиц.

Размещение заказа осуществляется путем проведения торгов в порядке, установленном Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

При заключении государственного или муниципального контракта помимо условий контракта, предусмотренных вышеуказанным Федеральным законом, указываются также обязанности лица, с которым заключается контракт, по

учету и хранению заготовленной древесины, а также по передаче этой древесины заказчику по приёмопередаточному акту.

Заказчиками на размещение заказа выступают:

а) органы исполнительной власти субъектов РФ или органы местного самоуправления – в отношении лесов, расположенных на землях, находящихся соответственно – в собственности субъектов РФ или в собственности муниципальных образований;

б) органы исполнительной власти субъектов РФ – в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, осуществление полномочий по организации и обеспечению охраны, защиты, воспроизводства которых предано в соответствии с частью 1 статьи 83 ЛК РФ органам государственной власти субъектов РФ;

в) Федеральное агентство лесного хозяйства – в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, осуществление полномочий по организации и обеспечению охраны, защиты и воспроизводства которых не передано органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с частью 2 статьи 83 ЛК РФ.

г) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования – в отношении лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

д) Федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в области обороны, безопасности – в отношении лесов расположенных на землях обороны и безопасности, находящихся в федеральной собственности.

При размещении заказа с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины заключается договор, в котором содержатся элементы государственного или муниципального контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и договора купли-продажи лесных насаждений.

Литература: 2, 3, 5, 7, 8, 9, 10, 18, 19, 24, 29, 32

Вопросы для самоконтроля

1. Полномочия органов государственной власти РФ в осуществлении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.
2. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в осуществлении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.
3. Порядок размещения государственного заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов.

Раздел 6. Ответственность за нарушение лесного законодательства

Тема 6.1. Ответственность за нарушение лесного законодательства

Студент должен

иметь представление:

- о понятии и видах юридической ответственности;
- о судебной и исполнительной системе в РФ;

знать:

- виды ответственности за нарушение лесного законодательства;
- порядок привлечения к уголовной, административной и гражданско-правовой ответственности лесонарушителей.

Понятие и виды юридической ответственности. Преступления и правонарушения в сфере лесных отношений, их признаки. Гражданско-правовая ответственность за нарушение лесного законодательства. Административная ответственность за нарушение лесного законодательства. Виды административных нарушений. Уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства. Виды и состав преступлений в сфере лесных отношений. Судебная система в РФ. Исполнительное производство.

Методические указания

Законодательством закреплено пять видов юридической ответственности:

- уголовная;
- административная;
- материальная;
- дисциплинарная;
- гражданско – правовая (в зависимости от основания возникновения различают договорную и внедоговорную ответственность).

Уголовная ответственность предусматривается в уголовном законодательстве, административная – в законодательстве об административных правонарушениях, ответственность за причинение вреда в гражданском законодательстве и законодательстве об охране окружающей среды, дисциплинарная – в трудовом законодательстве и законодательстве о государственной службе.

Лица, нарушающие лесное законодательство, несут уголовную или административную ответственность.

Уголовная ответственность применяется только к физическим лицам, совершившим преступление, предусмотренные УК РФ. Уголовной ответственности подлежит вменяемое физическое лицо, достигшее определенного возраста. К лицу, признанному виновным в совершении преступления, могут быть применены следующие виды наказаний: лишение свободы, штраф, лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью.

Предметом лесного законодательства является лесные отношения.

В УК РФ включены две статьи, в которых предусматривается уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства (незаконная рубка лесных насаждений – статья 260, уничтожение или повреждение лесных насаждений – статья 261).

К преступлениям, влекущим уголовную ответственность относятся: нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (ст. 246), загрязнение вод (ст. 250), незаконная добыча водных животных и расте-

ний (ст. 256), незаконная охота (ст. 258), нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов (ст. 262).

Административная ответственность устанавливается КоАП РФ и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов РФ об административных правонарушениях.

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое соответствующими законодательными актами установлена административная ответственность. За совершение административных правонарушений установлены КоАП РФ виды наказаний, в частности, к ним относятся: административный штраф, предупреждение, конфискация орудий совершения или предмета административного правонарушения.

Дела о совершенных административных правонарушениях рассматривают органы, уполномоченные в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени указанных органов вправе:

- главный государственный лесной инспектор РФ, его заместители;
- главные государственные лесные инспекторы в субъектах РФ, их заместители;
- старшие государственные лесные инспекторы в субъектах РФ, их заместители;
- старшие государственные лесные инспекторы в лесничествах и лесопарках, их заместители;
- государственные лесные инспекторы в лесничествах и лесопарках.

Судье предоставлено право при отсутствии спора одновременно с назначением административного наказания решить вопрос о возмещении имущественного ущерба. Добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда рассматривается в КоАП РФ и УК РФ как обстоятельства, смягчающие административную или уголовную ответственности.

Возмещение вреда, причиненного лесам, осуществляется по правилам Гражданского законодательства. Правительство РФ утвердило таксы и методику исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства.

Споры, возникающие в лесной сфере, рассматриваются федеральными судами (судами общей юрисдикции и арбитражными судами) и мировыми судьями (судьями общей юрисдикции субъектов РФ). Суды общей юрисдикции рассматривают дела по спорам, одной из сторон которых выступают граждане. Суды общей юрисдикции могут рассматривать:

- исковые дела;
- дела, возникающие из публичных правоотношений;
- дела особого производства.

Арбитражные суды осуществляют правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Субъектный состав при рассмотрении дела – юридические лица всех организационно – правовых форм, граждане – предприниматели без образования

юридического лица (если спор касается предпринимательской деятельности), государственные органы или органы местного самоуправления, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации.

Третейские суды не могут решать споры, вытекающие из лесных отношений. Третейское разбирательство осуществляется по общим правилам, если споры вытекают из гражданско-правовых отношений, возникающих в лесной сфере.

Литература: 2, 3, 5, 7, 8, 9, 10, 17, 35, 37, 40, 44, 49.

Вопросы для самоконтроля

1. Виды юридической ответственности.
2. Виды ответственности за нарушение лесного законодательства.
3. Порядок привлечения к ответственности за нарушение лесного законодательства.
4. Виды и состав преступлений в сфере лесных отношений.

Тема 6.2. Государственный лесной контроль и надзор

Студент должен

знать:

- нормативно-правовые акты, регулирующие осуществления государственного лесного контроля;
- оформление документации о нарушении лесного законодательства.

Законы и другие нормативно-правовые акты, регулирующие осуществления государственного лесного контроля. Структура органов государственной власти РФ, осуществляющих государственный лесной контроль. Права и обязанности государственных лесных инспекторов, лесничих. Документы, составляемые по результатам проведения мероприятий по государственному лесному контролю.

Методические указания

Цель государственного лесного контроля и надзора – обеспечение соблюдения участниками лесных отношений лесного законодательства. К участникам лесных отношений относятся РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, граждане и юридические лица.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий).

Россельхознадзор осуществляет:

- государственный лесной контроль и надзор на землях лесного фонда в отношении лесничеств и лесопарков, указанных в части 2 статьи 83 ЛК РФ, и (или) в случаях, когда соответствующие полномочия изъяты в установленном порядке органов государственной власти субъектов РФ;

- государственный пожарный надзор в лесах;
- контроль и надзор за исполнением органами государственной власти субъектов РФ переданных им полномочий РФ по осуществлению государственного лесного контроля и надзора с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий;
- приостанавливает использование лесов в пределах полномочий в соответствии с федеральными законами.

Органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют государственный лесной контроль и надзор в отношении лесничеств и лесопарков, находящихся на территории соответствующего субъекта РФ, за исключением лесничеств и лесопарков, в отношении которых не переданы полномочия, предусмотренные частью 1 статьи 83 ЛК РФ.

Россельхознадзор, его территориальные органы и органы исполнительной власти субъектов РФ при осуществлении государственного лесного контроля и надзора взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, а также с организациями и гражданами.

Перечень должностных лиц органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор и являющихся государственными лесными инспекторами, устанавливается указанными органами.

При осуществлении государственного лесного контроля и надзора государственные лесные инспекторы (лесничие) имеют право:

- пресекать и предотвращать нарушения лесного законодательства в установленном порядке;
- осуществлять проверки соблюдения лесного законодательства;
- составлять по результатам проверок акты и предоставлять их для ознакомления гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, а также юридическим лицам, осуществляющим использование лесных участков;
- давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений лесного законодательства и контролировать исполнение указанных предписаний в установленные сроки;
- осуществлять в установленном порядке досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание;
- уведомлять в письменной форме граждан, юридических лиц, осуществляющих использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, о результатах проверок соблюдения лесного законодательства и выявленных нарушениях;
- предъявлять гражданам и юридическим лицам требования об устранении выявленных в результате проверок нарушений;
- осуществлять иные предусмотренные федеральными законами права.

В Положении о контроле закреплен и перечень обязанностей государственных инспекторов. Государственные лесные инспекторы несут установленную законодательством РФ ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них функций по осуществлению государственного лесного контроля и надзора.

Помимо указанных прав, главный государственный лесной инспектор РФ, его заместители, главные государственные лесные инспекторы в субъектах РФ и их заместители имеют право:

- предъявлять иски в суды в пределах своей компетенции;
- привлекать в установленном порядке научно-исследовательские, проектно-изыскательские и иные организации для проведения подготовки заключений, связанных с предметом проводимой проверки.

Инспекторы могут беспрепятственно посещать организации и объекты независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности, рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания за нарушения требований лесного законодательства.

Согласно части 2 статьи 23.24 КоАП РФ рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, уполномоченных в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, в праве:

- главный государственный лесной инспектор РФ, его заместители;
- главные государственные лесные инспекторы в субъектах РФ, их заместители;
- старшие государственные лесные инспекторы РФ, их заместители;
- старшие государственные лесные инспекторы в лесничествах и лесопарках, их заместители;
- государственные лесные инспекторы в лесничествах и лесопарках.

Государственные лесные инспекторы в лесничествах и лесопарках могут рассматривать дела об административных правонарушениях, размер административного штрафа по которым не превышает 300 рублей.

Проведение государственного лесного контроля и надзора осуществляется в форме проверок в соответствии с планами, также внеплановых проверок с соблюдением прав и законных интересов юридических лиц и граждан. Мероприятия по государственному контролю и надзору проводятся с соблюдением требований Федерального закона от 08.08. 2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)».

На федеральном уровне существует подробная регламентация заключительных стадий проведения проверки-оформления результатов проверок. Органы государственной власти субъектов РФ разрабатывают правовые акты и устанавливают формы документов с учетом обязательных для исполнения методических и инструктивных материалов, издаваемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

На территории муниципального образования лесной контроль и надзор за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов осуществляются органами местного самоуправления.

* Признать утратившим силу Федеральный закон от 08.08. 2001 № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) с 1 июля 2009 года (момента вступления в силу) Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ».

Литература: 1, 2, 3, 4, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14, 17, 19, 21, 23, 25, 30, 31, 33, 36, 44

Вопросы для самоконтроля

1. Законы и иные нормативно-правовые акты, регулирующие осуществление государственного лесного контроля и надзора.
2. Органы государственной власти РФ, осуществляющие государственный лесной контроль и надзор.
3. Права и обязанности государственных лесных инспекторов.
4. Документы, составляемые по результатам проведения мероприятий по государственному лесному контролю и надзору.
5. Муниципальный лесной контроль и надзор.
6. Порядок осуществления государственного лесного контроля и надзора.

Примерный перечень практических занятий

Тема 3.3. Государственная инвентаризация лесов и государственный лесной реестр	1. Разработка мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, представляемых в лесохозяйственном регламенте лесничеств.
Тема 4.2. Плата за использование лесов	1. Определение размера арендной платы при использовании лесного участка для заготовки древесины (или других целей). 2. Плата по договору купли-продажи лесных насаждений.
Тема 5.3. Порядок осуществления мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов	1. Основания возникновения, приостановления, прекращения правоотношений по использованию лесов. 2. Порядок проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка (купли-продажи лесных насаждений). 3. Заключение договора аренды лесного участка, обязанности сторон. 4. Порядок выполнения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов путем размещения государственного заказа на выполнение этих работ.
Тема 6.2. Государственный лес-	1. Оформление документации о нарушении

ной контроль	<p>лесного законодательства.</p> <p>2. Исчисление размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства.</p> <p>3. Осуществление проверок в порядке государственного контроля.</p>
--------------	--

Рекомендации по выполнению контрольной работы

По дисциплине «Правовые и организационные основы государственного управления лесами» студенты заочной формы обучения выполняют одну контрольную работу и высылают ее на проверку в срок, указанный в индивидуальном учебном графике.

Вариант контрольной работы выбирается по начальной букве фамилии студента и последней цифре шифра студента (смотрите таблицу).

Контрольная работа состоит из двух теоретических вопросов и пяти практических задач.

Прежде чем приступить к выполнению контрольной работы, следует ознакомиться с методическими указаниями, рекомендуемой литературой, законами и иными нормативно-правовыми актами (учитывая изменения и дополнения на момент выполнения работы).

При выполнении контрольной работы следует соблюдать следующие требования:

1. Четко и правильно переписать задание контрольной работы по своему варианту. Работы, выполненные не по своему варианту, возвращаются студенту без проверки.
2. Ответы на вопросы должны быть полными и аргументированными.
3. При выполнении практических задач решение необходимо сопровождать пояснениями (наименование документа, часть, пункт).
4. В тетради нужно оставлять поля и место в конце работы для заключения рецензента.
5. В конце работы необходимо привести перечень использованной литературы.
6. Без зачтенной контрольной работы студенты к экзамену по дисциплине не допускаются.

Методические указания по выполнению заданий контрольной работы

При ответе на теоретические вопросы внимательно изучите содержание литературы по теме в методических указаниях, лесохозяйственную информацию, обязательно учитывая возможные изменения и дополнения в законодательстве на момент выполнения работы.

При выполнении практической задачи № 1 необходимо исследовать Постановление Правительства РФ от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного

участка, находящегося в федеральной собственности (в ред. Постановления Правительства РФ от 30.06. 2007 г. № 419, от 06.05. 2008 г. № 363).

Ставки платы за единицу объема древесины лесных насаждений (основные породы) берем по лесотаксовому району, в котором находится учебное заведение.

Ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, установленные в 2007 году, применяются: – в 2009 году с коэффициентом 1,30 (Федеральный закон от 24.11. 2008 г. № 204-ФЗ).

*** В последующие годы коэффициент будет меняться, необходимо его уточнять.**

Ставки платы корректируем в зависимости от ликвидного запаса на 1га, применяя коэффициенты (0,9 или 1 или 1,05) при проведении сплошных рубок.

Учитываем, что при корректировки ставки платы округляются до 0,1 рубля. Для распределения объема деловой древесины по категориям качества учитываем следующее: к деловой крупной древесине относятся отрезки ствола диаметром в верхнем торце без коры от 25 см и более, к средней – диаметром от 13 до 24 см, к мелкой от 3 до 12 см.

При расчете минимального размера арендной платы используем методику (ст. 73 ЛК РФ). Рассчитывая минимальный размер арендной платы, ставки, берем с учетом корректировки в зависимости от ликвидного запаса на 1 га.

При выполнении практической задачи № 2 плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы, определяется как разница между арендной платой и платой за использование лесов в части минимального размера арендной платы.

Коды бюджетной классификации указываем согласно Федеральному закону от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов», приказу Министерства финансов РФ от 24 августа 2007 г. № 74н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ».

Порядок зачисления платы за использование лесов в бюджетную систему РФ определен в соответствии со статьей 24 ФЗ от 04.12. 2006 № 201-ФЗ, разъяснения даны в письме Федерального агентства лесного хозяйства от 17.04. 2007 № АА-05-54/2766.

При выполнении практического задания № 3 для исчисления размера ущерба, причиненного лесным насаждениям вследствие нарушения лесного законодательства, заготовка которых допускается, используем Постановление Правительства РФ от 8 мая 2007 г. № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства».
(в ред. Постановления Правительства РФ от 26.11. 2007 № 806).

Особенно тщательно изучите Положения № 1 и № 3 к указанному Постановлению.

При ответе на задание № 4 используем необходимые статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (по состоянию не ранее, чем на 20 сентября 2008 года).

При выполнении задания № 5 для правильного выбора основания для вынесения предписания об устранении нарушений лесного законодательства, выявленного в результате проверки, следует использовать Правила заготовки древесины, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов России от 16 июля 2007 № 184.

Таблица вариантов контрольной работы

Начальная буква фамилии	Последняя цифра шифра студента									
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Б	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
В	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Г	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Д	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Е	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Ё	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Ж	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
З	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
И	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
К	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Л	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
М	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
Н	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
О	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
П	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25
Р	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26
С	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27
Т	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28
У	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29
Ф	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
Х	22	23	24	25	26	27	28	29	30	1
Ц	23	24	25	26	27	28	29	30	1	2
Ч	24	25	26	27	28	29	30	1	2	3
Ш	25	26	27	28	29	30	1	2	3	4
Щ	26	27	28	29	30	1	2	3	4	5
Э	27	28	29	30	1	2	3	4	5	6
Ю	28	29	30	1	2	3	4	5	6	7
Я	29	30	1	2	3	4	5	6	7	8

Вопросы к контрольной работе

Вариант	Вопросы
1	1. Полномочия органов местного самоуправления в области лесных отношений.
	2. Содержание, порядок подготовки и заключения договора аренды лесного участка.
2	1. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений.
	2. Понятие государственной инвентаризации лесов. Цели и методы её проведения.
3	1. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений.
	2. Цели и задачи лесного планирования. Порядок планирования в лесном хозяйстве.
4	1. Право свободного и бесплатного пребывания граждан в лесах.
	2. Частное лесовладение (на примере 2-х стран).
5	1. Правовой режим лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях.
	2. Организация проведения аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений.
6	1. Государственный кадастровый учёт лесных участков.
	2. Плата за использование лесов и оценка лесов.
7	1. Случаи и порядок ограничения, приостановления, прекращения использования лесов.
	2. Объекты лесной инфраструктуры и цели её создания
8	1. Доходы федерального бюджета от использования лесов.
	2. Сущность, принципы и цели устойчивого управления лесами.
9	1. Плата за использование лесов, направляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации.
	2. Организация проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка.
10	1. Права и обязанности сторон по Договору аренды лесного участка.
	2. Формы участия общественности в управлении лесами.
11	1. Лесная сертификация.
	2. Содержание договора купли-продажи лесных насаждений.
12	1. Порядок и нормативы заготовки древесины гражданами для собственных нужд в соответствии с законодательством субъекта РФ.
	2. Права должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор.
13	1. Понятие лесонарушения и правовые условия привлечения к ответственности лесонарушителей.
	2. Исторические аспекты развития лесопользования в России.

14	1. Основные принципы лесного законодательства.
	2. Основные задачи и функции лесничества. Организация деятельности лесничества.
15	1. Муниципальный лесной контроль и надзор.
	Порядок проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка.
16	1. Переданные РФ полномочия в области лесных отношений органам государственной власти субъектов Российской Федерации.
	2. Назначение и порядок подачи лесной декларации.
17	1. Уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства.
	2. Порядок предоставления лесных участков в безвозмездное срочное пользование, постоянное (бессрочное) пользование.
18	1. Порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд.
	2. Зарубежный опыт хозяйственного управления государственными лесами.
19	1. Порядок заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд.
	2. Правовой аспект общественного участия в государственном управлении лесами. Документы, закрепляющие права граждан на получение информации о лесах.
20	1. Административная ответственность за нарушение лесного законодательства.
	2. Понятие, состав и порядок ведения государственного лесного реестра.
21	1. Порядок возмещения вреда, причинённого лесам вследствие нарушения лесного законодательства.
	2. Понятие лесной политики. Основные положения национальной лесной политики РФ.
22	1. Порядок размещения заказов на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов.
	2. Порядок деятельности лесничих.
23	1. Виды использования лесов, представляющие собой предпринимательскую деятельность.
	2. Организация лесничеством учёта администрируемых поступлений (платы за использование лесов в бюджеты бюджетной системы РФ).
24	1. Объекты и цели создания лесоперерабатывающей инфраструктуры.
	2. Порядок осуществления государственного лесного контроля и надзора.
25	1. Виды использования лесов в соответствии с лесным законодательством.

	2. Виды ответственности за нарушение лесного законодательства и их характеристика.
26	1. Порядок заключения договора аренды лесного участка без проведения аукциона.
	2. Участники лесных отношений.
27	1. Правовой статус и виды деятельности хозяйствующих субъектов.
	2. Деятельность лесничего по реализации лесохозяйственного регламента лесничества или лесопарка
28	1. Задачи государственных органов управления лесами по взаимодействию с общественностью. Конфликты и способы их разрешения.
	2. Состав лесохозяйственного регламента, порядок его разработки и срок действия.
29	1. Права государственного инспектора, осуществляющего государственный лесной контроль и надзор.
	2. Состав, порядок разработки и утверждения лесного плана субъекта Российской Федерации.
30	1. Международные обязательства Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.
	2. Состав, порядок разработки и экспертизы проекта освоения лесов.

Задание 1

На основании договора аренды лесного участка заготовлена древесина в порядке проведения сплошных рубок на лесном участке, находящемся в федеральной собственности.

Ликвидный запас на 1 га – (согласно варианту):

Из ликвидного запаса:

деловая древесина

- с диаметром 26 см – 18 %
- с диаметром 24 см – 6 %
- с диаметром 18 см – 14 %
- с диаметром 10 см – 32 %
- дровяная древесина – 30 %

* Можно заменить

- целевое назначение лесов;

- породы более распространёнными в регионе, где расположен лесхоз-техникум.

Вариант	Порода	Разряд такс	Ликвидный запас на 1га, м ³	Площадь лесного участка, га	Целевое назначение лесов
1	Сосна	1	160	1,8	Эк- плуа- таци- онные
2	Осина	4	98	1,4	
3	Берёза	5	94	2,1	

4	Сосна	7	152	2,4
5	Сосна	6	160	1,6
6	Берёза	3	96	1,8
7	Осина	2	86	3,2
8	Сосна	2	154	2,6
9	Сосна	4	162	1,2
10	Берёза	7	84	3,4
11	Осина	4	92	2,6
12	Осина	1	82	1,7
13	Сосна	3	154	1,4
14	Берёза	6	94	1,5
15	Осина	7	84	2,2
16	Сосна	4	159	1,1
17	Берёза	2	99	2,3
18	Сосна	3	164	2,8
19	Берёза	1	90	1,6
20	Сосна	1	161	2,4
21	Сосна	2	152	2,7
22	Берёза	3	80	1,1
23	Осина	4	84	1,5
24	Сосна	2	94	3,1
25	Сосна	2	158	1,4
26	Сосна	5	155	2,7
27	Берёза	1	86	1,3
28	Осина	3	82	1,8
29	Сосна	4	164	2,4
30	Берёза	6	85	2,5

Определите:

– плату за использование лесов в части минимального размера арендной платы (на примере одного лесотаксационного выдела на арендуемом участке).

Примечание. При выполнении задания примените ставки платы за единицу объема лесных ресурсов по лесотаксовому району, на территории которого находится учебное заведение.

Задание 2

Определите, используя данные таблицы № 1:

– плату за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы.

Таблица № 1

Вариант	Наименование доходов				
	По договору аренды лесного участка		Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, руб.	Доходы от оказания информационно-консультационных услуг, руб.	Средства от реализации секвестрированной древесины, руб.
	Арендная плата, руб.	Плата за использование лесов в части минимального размера арендной платы, руб.			
1	151799	91079	780	2320	3200
2	124340	74604	1104	530	510
3	206101	123661	1410	845	690
4	184316	110590	930	1310	1830
5	156416	62566	1218	5480	819
6	240418	96167	516	3150	1200
7	210315	84126	1214	1860	2100
8	164312	65725	840	4110	630
9	218430	87372	590	2830	420
10	194396	77758	560	320	540
11	210414	84166	840	490	830
12	315210	126084	1118	620	790
13	215190	86076	1105	730	510
14	165334	66133	340	1105	1319
15	318489	127396	980	2115	2004
16	214310	85724	732	1210	820
17	146280	58512	810	2106	1210
18	318920	127568	2100	500	920
19	410518	164208	2240	2350	600
20	183288	77315	920	3200	1500
21	124310	49724	520	5100	2310
22	312816	125126	1112	1110	380
23	286014	114056	904	1400	710
24	400200	160080	916	1500	910
25	170318	68127	1430	2500	1510
26	386480	154592	690	3000	950
27	176015	70406	910	2000	1000
28	310315	124126	782	2300	1220
29	146264	58506	415	1000	900
30	210418	84614	720	2530	480

1. Заполните графы 3, 4 таблицы № 2, используя необходимые данные таблицы № 1.
2. Укажите код бюджетной классификации.

Таблица № 2

1	2	3	4
Наименование доходов	Код бюджетной классификации	Средства, зачисляемые в федеральный бюджет	Средства, зачисляемые в бюджет субъекта РФ
Плата за использование лесов в части минимального размера арендной платы			
Плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы			
Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд			
Доходы от оказания информационно-консультационных услуг			
Средства от реализации секвестрированной древесины			

Задание 3

Исчислите: размер ущерба, причиненного лесным насаждениям вследствие нарушения лесного законодательства, заготовка древесины которых допускается.

Вариант	Вид нарушения	Порода	Диаметр ствола, см	Месяц, в котором было совершено нарушение	Объем древесины лесных насаждений, которому причинен ущерб, м ³	Виды лесов по целевому назначению
1	Незаконная рубка	Сосна	14	Июнь	12	Эксплуатационные леса
2	Выкапывание	Пихта	12	Апрель	1	Защитные леса
3	Уничтожение до степени прекращения роста	Ель	12	Август	2	Особо защитные участки эксплуатационных лесов
4	Повреждение	Сосна	14	Сентябрь	1	Особо защитный

	до степени прекращения роста					участок защитных лесов
5	Незаконная рубка	Берёза	16	Май	8	Эксплуатационные леса
6	Незаконная рубка	Берёза	16	Июнь	6	Особо защитные участки эксплуатационных лесов
7	Повреждение до степени прекращения роста	Берёза	18	Апрель	10	Эксплуатационные леса
8	Повреждение, не влекущее прекращения роста	Сосна	12	Июнь	3	Особо защитные участки эксплуатационных лесов
9	Повреждение, не влекущее прекращения роста	Берёза	16	Апрель	2	Эксплуатационные леса
10	Повреждение, не влекущее прекращения роста	Сосна	10	Декабрь	1	Защитные леса
11	Повреждение, не влекущее прекращения роста	Осина	14	Июль	2	Особо защитные участки эксплуатационных лесов
12	Незаконная рубка	Ель	12	Декабрь	6	Эксплуатационные леса
13	Уничтожение до степени прекращения роста	Сосна	14	Июнь	3	Особо защитные участки эксплуатационных лесов
14	Повреждение, не влекущее прекращения роста	Осина	12	Август	2	Эксплуатационные леса
15	Незаконная рубка	Пихта	14	Декабрь	8	Эксплуатационные леса
16	Выкапывание	Сосна	6	Май	2	Особо защитные участки эксплуата-

						тационных лесов
17	Уничтожение до степени прекращения роста	Тополь	18	Июль	4	Эксплуатационные леса
18	Незаконная рубка	Ель	12	Декабрь	3	Эксплуатационные леса
19	Повреждение до степени прекращения роста	Берёза	6	Апрель	4	Особо защитные участки эксплуатационных лесов
20	Уничтожение до степени прекращения роста	Ель	12	Декабрь	5	Эксплуатационные леса
21	Выкапывание	Ель	8	Май	1	Особо защитные участки эксплуатационных лесов
22	Незаконная рубка	Пихта	12	Декабрь	2	Эксплуатационные леса
23	Повреждение, не влекущее прекращения роста	Сосна	6	Июнь	5	Эксплуатационные леса
24	Повреждение, не влекущее прекращения роста	Берёза	8	Август	3	Особо защитные участки защитных лесов
25	Незаконная рубка	Кедр	14	Декабрь	4	Эксплуатационные леса
26	Выкапывание	Сосна	12	Май	2	Особо защитный участок защитных лесов
27	Повреждение, не влекущее прекращения роста	Осина	8	Август	1	Эксплуатационные леса
28	Повреждение, не влекущее прекращения роста	Кедр	10	Август	2	Защитные леса
29	Выкапывание	Ель	12	Апрель	2	Защитные леса
30	Незаконная	Пихта	14	Декабрь	3	Эксплуатационные

	рубка					леса
--	-------	--	--	--	--	------

Задание 4

1. Дайте определение понятия «административное правонарушение».
2. Назовите возраст, по достижении которого наступает административная ответственность граждан.
3. Перечислите виды административных наказаний.
4. Назовите меру ответственности за совершенное административное правонарушение (согласно варианту).

Примечание. При ответе на каждый вопрос укажите статью Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Вариант	Вид административного правонарушения	Лицо, совершившее административное правонарушение
1	Нарушение правил заготовки древесины	Гражданин
2	Нарушение порядка проведения рубок лесных насаждений	Юридическое лицо
3	Нарушение правил заготовки живицы	Гражданин
4	Нарушение правил заготовки пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов	Гражданин
5	Нарушение правил сбора лекарственных растений	Юридическое лицо
6	Использование лесов с нарушением условий договора аренды лесного участка	Юридическое лицо
7	Использование лесов с нарушением условий договора купли-продажи лесных насаждений	Юридическое лицо
8	Использование лесов с нарушением условий договора безвозмездного срочного пользования лесным участком	Юридическое лицо
9	Сенокосение на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено	Гражданин
10	Выпас на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено	Гражданин
11	Самовольная заготовка и сбор мха	Гражданин
12	Самовольная заготовка лесной подстилки	Гражданин
13	Размещение ульев и пасек на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено	Гражданин
14	Заготовка пригодных для употребления в	Юридическое лицо

	пищу лесных ресурсов на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено	
15	Сбор лекарственных растений на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено	Юридическое лицо
16	Заготовка пищевых лесных ресурсов на землях, на которых расположены леса, неразрешенными способами	Юридическое лицо
17	Заготовка пищевых лесных ресурсов на землях, на которых расположены леса, с превышением установленного объема	Юридическое лицо
18	Сбор лекарственных растений на землях, на которых расположены леса, с нарушением установленных сроков	Гражданин
19	Нарушение правил лесовосстановления	Должностное лицо
20	Нарушение правил лесоразведения	Должностное лицо
21	Нарушение правил ухода за лесами	Должностное лицо
22	Нарушение правил лесного семеноводства	Должностное лицо
23	Незаконная рубка в лесах деревьев	Гражданин
24	Повреждение лесных насаждений	Гражданин
25	Самовольное выкапывание в лесах деревьев	Гражданин
26	Уничтожение лесной инфраструктуры	Юридическое лицо
27	Уничтожение сенокосов	Гражданин
28	Нарушение правил санитарной безопасности в лесах	Должностное лицо
29	Загрязнение лесов отходами производства и потребления	Юридическое лицо
30	Уничтожение пастбищ	Гражданин

Задание 5

Оформите: Предписание об устранении нарушений лесного законодательства, выявленных в результате проверки соблюдения Правил заготовки древесины.

Примечание.

*Выполните задание, используя образец, с поправкой на субъект РФ, в котором находится учебное заведение.

**Недостающие данные вносятся студентами самостоятельно.

Вариант	Вид нарушения Правил заготовки древесины
1	Допущено использование русла реки в качестве лесной дороги
2	Обнаружено повреждение квартальных столбов
3	Допущено использование русла реки в качестве трасс волоков
4	Площадь лесосек сплошных рубок спелых и перестойных лесных насаждений превышает 50га
5	При производстве работ по заготовке древесины не обеспечена вырубка подлеска в целях последующего искусственного лесовосстановления
6	При производстве работ по заготовке древесины не обеспечена очистка лесосек от неликвидной древесины и валежника
7	Крупные сучья и вершины разделены на отрезки длиной более 3-х метров при оставлении порубочных остатков на месте рубки на перегнивание
8	Допущено захламление лесов промышленными отходами
9	Оставление завалов и зависших срубленных деревьев
10	Уничтожение граничных столбов
11	В ходе проведения работ по заготовке древесины не осуществлена разметка в натуре границ погрузочных пунктов
12	В ходе проведения работ по заготовке древесины не осуществлена разметка в натуре границ магистральных трасс
13	В ходе проведения работ по заготовке древесины не осуществлена в натуре разметка границ производственных площадок
14	В ходе проведения работ по заготовке древесины не осуществлена разметка в натуре границ дорог
15	Общая площадь под погрузочными пунктами, производственными и бытовыми объектами на лесосеке площадью более 10га составляет более 5% при сплошных рубках от общей площади лесосеки
16	Общая площадь под погрузочными пунктами, производственными и бытовыми объектами на лесосеке площадью бга при выборочных рубках составляет более 0,25га от общей площади лесосеки
17	Оставление недорубов

18	При производстве работ по заготовке древесины не обеспечена вырубка подлеска в целях последующего искусственного лесовосстановления
19	При производстве работ по заготовке древесины не осуществлена вырубка подроста малоценных древесных пород
20	Не осуществлен сбор порубочных остатков в кучи для подкормки диких животных в зимний период
21	Не осуществлен сбор порубочных остатков в кучи для последующего использования в качестве топлива
22	При производстве работ по заготовке древесины не осуществлена вырубка пород, не соответствующих лесорастительным условиям
23	Не осуществлена укладка порубочных остатков на волокнистые материалы с целью их укрепления и предохранения почвы от сильного уплотнения и повреждения при трелевке
24	При производстве работ по заготовке древесины не обеспечена вырубка нежизнеспособного подроста, не обеспечивающего формирование целевого древостоя
25	Не осуществлен сбор порубочных остатков в кучи для последующего сжигания их в пожаробезопасный период
26	Не осуществлен вывоз древесины по истечении 12 месяцев с даты заключения договора купли-продажи лесных насаждений
27	При производстве работ по заготовке древесины не обеспечена очистка лесосеки от порубочных остатков, мешающих проведению лесовосстановительных работ
28	Не осуществлен вывоз древесины с лесосеки по истечении 12 месяцев с даты подачи лесной декларации, в которой предусмотрена рубка лесных насаждений на данной лесосеке
29	Не произведено сжигание порубочных остатков при проведении санитарных рубок в очагах вредных организмов, где они являются источником распространения инфекции
30	Не осуществлено разбрасывание измельченных порубочных остатков в целях улучшения лесорастительных условий

ОБРАЗЕЦ

ДЕПАРТАМЕНТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Красный проспект, 18, г.Новосибирск, 630011, тел/факс 202 08 70, E-mail: dproos@dproos.sib.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № 10 **об устранении нарушений лесного законодательства,** **выявленных в результате проверки**

На основании акта проведения проверки соблюдения лесного законодательства от 30 марта 2008 года № 10 я, Бугаков Алексей Владимирович – старший государственный
(ф.и.о. должностного лица отдела государ-
ственного лесного инспектор отдела государственного лесного контроля и надзора № 136 от
19.03.2007 года
контроля и надзора управления лесами департамента природных ресурсов и охраны окружа-
ющей среды Новосибирской
выдано 19 марта 2007 года Администрацией Новосибирской
области, должность, номер служебного удостоверения, кем и когда выдано)

ПРЕДПИСЫВАЮ:

ГУП НСО «Ордынский лесхоз»

(ф.и.о. гражданина (индивидуального предпринимателя) или наименование юридического лица, которому выдается предписание)

№ п/п	Содержание предписания	Срок исполнения	Основание вынесения предписания
1	Убрать срубленные зависшие дере- вья	до 15 октября 2008 года	Приказ Министерства природ- ных ресурсов Российской Феде- рации от 16 июля 2007 года № 184, пункт 8 «д»

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке.
Обжалование не приостанавливает исполнение настоящего предписания.

Лицо, которому выдано предписание, обязано направить информацию о выполнении пунктов насто-
ящего предписания в Мирновское лесничество Департамента природных ресурсов и охраны окружа-
ющей среды Новосибирской области не позднее 7 дней по истечении срока выполнения соответ-
ствующих пунктов предписания.

Подпись должностного лица:

Бугаков Алексей Владимирович

(ф.и.о.)

(подпись)

Предписание получено:

Петрова Людмила Ивановна

(ф.и.о. гражданина (индивидуального предпри-
нимателя, уполномоченного представителя юри-
дического лица)

(подпись гражданина, индивидуального
предпринимателя), уполномоченного
представителя юридического лица